保定日報

权威·深度·贴近·服务

中共保定市委机关报　保定日报社出版

BAODING　DAILY　　庚子年十一月初四　星期五　今日8版　部分地区4版

2020年12月18日　中国地市党报品牌十强　河北省内容质量优秀奖报纸

第17356期　国内统一连续出版物号 CN13—0009　全保定网:www.bdall.com

请关注保定日报微信、掌握保定客户端

嫦娥五号返回器携带月球样品安全着陆 中国探月工程“绕、落、回”三步走规划如期完成

习近平致电代表党中央、国务院和中央军委祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功

新华社北京12月17日电　12月17日1时59分，嫦娥五号返回器携带月球样品在内蒙古四子王旗预定区域安全着陆，探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺电，代表党中央、国务院和中央军委，向探月工程任务指挥部并参加嫦娥五号任务的全体同志致以热烈的祝贺和诚挚的问候。

习近平在贺电中指出，嫦娥五号任务作为我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程，首次实现了我国地外天体采样返回。这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就，标志着中国航天向前迈出的一大步，将为深化人类对月球成因和太阳系演化历史的科学认知作出贡献。对你们的卓越功勋，祖国和人民将永远铭记。

习近平强调，人类探索太空的步伐永无止境。希望你们大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神，一步一个脚印开启星际探测新征程，为建设航天强国、实现中华民族伟大复兴再立新功，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体作出更大的开拓性贡献。

（下转A4版）

中共保定市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（二〇二〇年十一月二十一日中国共产党保定市第十一届委员会第十次全体会议通过）

中国共产党保定市第十一届委员会第十次全体会议，认真贯彻党的十九届五中全会和省委九届十一次全会精神，就制定我市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标，提出如下建议。

一、全面建成小康社会，奋力打造品质生活之城，努力在全面建设社会主义现代化新征程中走在前列

1、“十三五”时期保定全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期的五年，是保定发展史上极不平凡的五年。面对大战略大变局大变革大事件的深刻影响，市委坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央、省委的决策部署，主动适应新形势，积极应对新变化，顽强拼搏，奋发作为，全市经济社会发展取得重大成就。经济结构不断优化，综合竞争力不断增强，全市生产总值达到3350亿元，高新技术产业增加值占规模以上工业比重达48.7%；京津冀协同发展加速推进，服务保障支撑雄安新区取得明显进展，交通、生态、产业对接合作率先突破；改革创新和对外开放深入推进，项目审批时限由120个工作日压减到50个工作日，创新能力位居全省前列，外资外贸取得新进展；大力度推进脱贫攻坚，9个贫困县全部高标准脱贫摘帽，2018、2019连续两年在国考中获得“好”的等次；强力实施铁腕治污，空气质量综合指数和PM2.5浓度较2015年分别下降46.3%、52.9%，主要河流进入白洋淀水质全部达到Ⅳ类标准；教育、文化、医疗等各项事业稳步推进，人民生活水平稳步提高，新冠肺炎疫情防控取得重大成果；稳定安全形势持续巩固，首都政治“护城河”作用得到有效发挥，治理体系和治理能力现代化水平进一步提高。我市成功承办了河北省首届旅发大会、河北省中医药传承创新发展大会、第23届世界被动房大会等重大活动，保定荣膺国家园林城市、国家森林城市、双拥模范城“九连冠”等殊荣。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化新征程、推动新时代保定创新发展绿色发展高质量发展奠定了坚实基础。

2、新发展阶段面临的新形势。从国际国内大环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际国内环境日趋复杂，不稳定不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡期、变革期。总体看，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，主要面临六大新趋势：创新对发展驱动作用日益凸显，最终需求带动新产业发展的作用日益凸显，绿色发展的比较优势日益凸显，全球经济高债务低利率低增长的态势日益凸显，国际经济大循环调整加快日益凸显，非经济因素对开放的影响日益凸显。从保定自身看，我们具有独特的优势和机遇：京津冀协同发展战略带来的承接疏解机遇，雄安新区大规模建设带来的辐射带动机遇，北京大兴国际机场新引擎带来的临空经济和开放发展机遇，京津冀世界级城市群建设带来的创新发展和城市经济发展机遇。但也要看到，保定正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，发展速度不快，发展质量不高的问题还比较突出；产业发展支撑不足，制造业占比下降过快；城市建设欠账较多，县城建设品质居全省后列，城镇化率较低；城乡居民收入较低，城乡发展不够平衡，教育、医疗、养老等公共服务与群众期盼还有很大差距；营商环境差距较大，改革开放力度不强。机遇与挑战并存，希望与困难同在。全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，抢抓机遇、应对挑战，在危机中育先机，于变局中开新局，求新求变求突破。

3、到2035年经济社会发展的远景目标。到2035年，保定将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，全面建成京津冀世界级城市群中的品质生活之城。创新保定、智造保定、山水保定、人才保定、文化保定特色更加鲜明，综合实力大幅跃升，中心城市人口达到500万左右；我市与雄安新区共建京津冀世界级城市群中的现代化协调发展示范区，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治保定和平安保定建设达到更高水平；建成文化强市、教育强市、体育强市、健康保定，人民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，基本建成天蓝地绿水秀的美丽保定；全面深化改革和发展深度融合，形成高水平开放型经济新体制，保定的知名度和影响力明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡居民人均收入显著提升，中等收入群体显著扩大，人民生活更加美好，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标

4、“十四五”时期经济社会发展的总体要求。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及省委九届十一次全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对河北对保定工作一系列重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持协同发展，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，按照“11258”总体要求，构建京雄保一体化发展新格局，精心打造品质生活之城，加快建设品质为先、宜居宜业新保定，重返全省第一方阵，努力谱写全面建设社会主义现代化的保定篇章。

5、“十四五”时期经济社会发展的主要目标

——经济实力显著增强。经济规模明显扩大，经济结构更加优化，创新能力进一步增强，发展质量效益明显提升，产业基础高级化、产业链现代化水平日趋凸显，实体经济和先进制造业、数字经济加快发展，农业基础更加稳固，现代化经济体系建设取得重大进展，综合经济实力大幅攀升，重返全省第一方阵，在推动经济高质量发展方面走在前列。

——改革开放深入推进。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，基本建成高标准市场体系，市场主体更加充满活力；全方位开放步伐加快，开发区能级大幅提升，开放型经济新体制基本形成，基本建成全省营商环境最优市、市场机制最活市、改革探索领跑市，在更深层次改革、更高水平开放方面走在前列。

——城乡区域更加协调。城市发展地位持续巩固，主城区带动作用更加突出，县城建设成效显著，城乡一体化步伐加快，特色小城镇和特色小镇建设全面推进，县改市、乡改镇、村改居取得重大进展，城镇体系更趋合理，城乡基础设施进一步健全，新型城镇化水平明显提高，在以城带乡、以乡促城、城乡一体化方面走在前列。

——社会文明程度全面提高。习近平新时代中国特色社会主义思想在保定大地深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民精神文化生活日益丰富，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业活力迸发，“文化保定”品牌进一步叫响，在提升人的文明素质，促进人的现代化方面走在前列。

——生态文明建设持续进步。生态文明制度体系更加健全，生产生活方式转型成效显著，绿色低碳循环发展模式初步建立，污染物排放持续减少，山水林田湖草系统治理水平不断提升，京津冀生态环境支撑区建设取得明显成效，天蓝、地绿、水清、城靓、村美的生态环境基本展现，在落实“两山”理论，促进环境改善方面走在前列。

——社会治理效能明显改善。政治生态更加优化，民主法治更加健全，基层基础更加稳固，防范化解重大风险的体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，发展安全保障有力，社会和谐稳定局面持续巩固，首都政治“护城河”更加牢固，在社会治理体系和治理能力现代化建设方面走在前列。

——民生福祉大幅提升。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入实现倍增，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，高质量教育体系、健康保定基本建成，社会保障和养老体系更加健全，人均预期寿命进一步增加，基本公共卫生均等化水平明显提高，建设人民幸福美好保定取得较大进展，在公共服务现代化方面走在前列。

三、深入推进协同发展，加快建设与京津一体化发展的先行区

6、着力打造北京非首都功能疏解“第二战略支点”。把承接北京非首都功能疏解作为重中之重，深入研究北京发展规划和产业布局，加快推进与北京产业链对接，着力加强与中央企业、京津企业的对接合作，引进一批与京津产业相配套的项目，重点围绕北京高精尖产业，积极推动我市数据服务、氢燃料电池汽车、生命健康、电力智造、都市农业、被动房、文化旅游等产业发展，大力推进企业总部、科研院所、行政事业单位、重大科技专项在我市落户兴业。精准对接北京优质教育、医疗、文旅、体育资源，通过托管、共建、合营等方式开展合作，加快基本公共服务共建共享，合作建设中国古动物馆（保定自然博物馆）、国家植物园和非遗小镇等重点项目。

7、全力构建京雄保一体化发展新格局。坚持以落实京津冀协同发展战略为主线，发挥我市位于环首都核心功能区的优势，加快推进保定与北京、雄安在协同创新、产业联动、生态建设、公共服务、城乡融合、营商环境、社会治理等方面的一体化。着力加强“雄安协同保障高地”建设，加快推进我市国土空间、产业发展、城市建设、生态环保、道路交通、公共服务等规划与雄安新区的对接，加速推进服务支撑雄安的路网、电力、建材、绿化、防洪、白洋淀上游生态治理等项目建设，推动与雄安新区错位、融合、一体化发展。加强雄安新区周边协同发展区域有效管理。

（下转A2版）

关于《中共保定市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

党晓龙

受市委常委会委托，我就《中共保定市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿的起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是保定在新的起点上推动创新发展、绿色发展、高质量发展，加快建设京津冀世界级城市群中的品质生活之城的关键五年。市委对建议稿起草和规划编制工作高度重视，成立领导小组，深入开展专题调研，多次召开市委常委会（扩大）会议研究，两次召开由全国顶尖专家参加的座谈会，并面向全社会开展献计献策活动，通过多种途径广泛征求基层群众、专家学者及社会各界的意见建议，使文件起草过程成为发扬民主、开门问策、集思广益的过程。大家一致认为，“十四五”时期的国内外环境正在发生深刻复杂变化，但总体上看，我国发展仍处于重要战略机遇期，保定发展具有独特优势和难得机遇，科学制定“十四五”规划《建议》，对于保定未来发展具有十分重要的意义。

起草组结合各方面意见建议和研究成果形成征求意见稿后，认真征求了市委、市人大常委会、市政府、市政协和市直有关部门、各县（市、区）及市委市政府决策咨询委员会的意见建议，分三次召开卫生、教育、农业农村、文化旅游界人士和基层代表座谈会，党外人士、侨界人士、新经济组织人士座谈会，退休老干部、两代表一委员、企业界人士、开发区干部、创新人才代表座谈会。在反复征求意见的过程中，各级各部门和社会各界对建议稿给予了高度评价，大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制我市“十四五”规划《纲要》指明了方向、提供了遵循。对各个方面提出的意见建议，起草组逐条认真研究，反复修改完善，共增写、改写、精简文字156处，覆盖各方面意见和建议289条。经市委常委会审议，形成了提交全会审议的建议稿。这次建议稿的起草和征求意见的过程，既是发扬民主的过程，又是统一思想、凝聚共识的过程。

二、建议稿的基本框架

在建议稿起草过程中，注意把握了四条原则：一是坚持政治站位，把深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，以及习近平总书记对河北对保定工作的一系列重要指示批示精神作为突出主线，保持正确的政治方向，努力在国家大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展。二是坚持对标对表，深入理解和把握党的十九届五中全会、省委九届十一次全会精神的深刻内涵，以中央、省委《建议》作为重要指引，把中央、省委作出的各项决策部署体现到市委建议稿之中。三是坚持系统统筹，立足新发展阶段、新发展理念、新发展格局，全面把握经济社会发展面临的新形势、新任务，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。四是坚持继承创新，既注重总结和继承“十三五”时期行之有效的好经验好做法，又注重以创新的思维、改革的办法谋划保定未来发展，研究把握改革发展中的基础性、根本性、关键性问题，提出发展思路、发展方向、发展着力点。

建议稿共分3大板块、15部分、63条。

第一板块是总论，包括导语和第一、第二部分，主要是总结“十三五”时期保定经济社会发展成就，分析新发展阶段面临的新形势，提出了到2035年经济社会发展的远景目标，明确了“十四五”时期经济社会发展的总体要求，提出了构建京雄保一体化发展新格局、打造京津冀世界级城市群中的品质生活之城的目标。

第二板块是分论，包括第三至第十四部分，总体上按照落实新发展理念、构建新发展格局的要求来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务，明确了深入推进协同发展、全面推动创新发展、加快构建现代化产业体系、积极融入新发展格局、推进区域协调发展、优先发展农业农村、全面深化改革、扩大对外开放、加快推进生态文明建设、推动文化繁荣发展、努力创建高品质生活、推动治理体系和治理能力现代化等重点工作。

第三板块是结尾，包括第十五部分和结束语，主要讲保障落实，提出全面加强党的领导，营造风清气正的政治生态，推进社会主义政治建设，打好舆论宣传主动仗，确保“十四五”目标任务落到实处。

三、需要说明的几个重点问题

1、关于准确把握“十四五”发展环境和背景的深刻变化。习近平总书记指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。面对这样的大背景，我们必须在透过复杂现象看清问题本质中谋定发展战略，在把握短期波动和长期趋势中调整发展战术，坚定不移办好自己的事情，牢牢掌握发展主动权。

（下转A3版）

因电而生、因电而变、因电而强，一所大学与一座城市携手共进，紧握时代脉搏，推进能源转型，在服务国家战略中成长壮大——

逐“电”同行：光荣与梦想就在此处

□保定日报记者　李忻遥

一所大学与一座城市有着同样的梦想，便不畏艰难、砥砺奋进，向着同样的目标前进。

1958年，扣着新中国急促跳跃的脉搏，华北电力大学在我国电力工业的朝阳中诞生建校。

也是1958年，华北地区第一座高温高压热电联产厂和我国第一个五年计划期间国家兴建的大型变压器生产企业相继在保定开工。

12年后，1970年10月，这所高校迁址保定——一座城市与一所大学就此血脉相连：一个关于“电”的梦想，在古城生根发芽。

因电而生：筚路蓝缕、应运肇兴，办一所负责任大学的背后，是立德树人的实干与担当——“一部华电史，承载的不仅是一所学校的发展史，更传达着华电人脚踏实地服务人民，为国家能源电力事业发展作贡献的美好愿景”

世界一流大学都是在服务自己国家发展中成长起来的。

新中国成立初期，电力工业肩负全国工业恢复和发展的先锋使命，电力建设快速发展与专业技术人才匮乏矛盾突出。1958年10月，经国务院批准，在北京电力学校基础上成立北京电力学院。这就是华北电力大学的前身。

定址保定前，学校经历北京、邯郸两次迁址，几经辗转。1970年10月，学校更名为“河北电力学院”，新校址就位于保定市北关地段的原河北省人民委员会大院。《华北电力大学校史》中描述这段历史：“经过前后两次搬迁，人才资源特别是师资流失很多，教学和生活设施受到一定损失。学院搬入保定，也是学院发展历史上一个重要转折点。”

抢修教学楼等基础设施，创办校办工厂，加工生产教学设备……在艰苦条件下，华电人坚持教学和科研工作，全力完成国家交给的科研攻关任务。数据显示，1970年至1976年，学校共招收工农兵学员1200人，其中包括中国工程院院士、1975级继电保护及自动化专业沈国荣和中国工程院院士、1973级热自专业刘吉臻。

“虽然当时同学们吃的是窝头咸菜，但普遍具有吃苦耐劳精神和奋斗精神，学生们不在教室里就是在运动场上，从来没有怕累，抓紧一切时间、机会加强学习、锻炼身体。”刘吉臻院士回忆在保定学习情景时说。

1978年，党的十一届三中全会胜利召开，拉开改革开放的序幕。这一年，学校被列为全国88所重点高校，迎来发展的春天。

也是这一年，国家决定从全国重点高校选拔200名中青年教师到世界发达国家学习先进科学技术。其中包括中国首批工程院院士、是年正在华电任教的杨奇逊教授。

1982年初，提前一年完成专业研究、并被澳大利亚新南威尔士大学破格授予博士学位的杨奇逊，带着受到国际同行专家关注的论文《微机距离保护》学成归来，立即投身微机保护装置的研发。

保定校区教二楼，一间不到16平方米的小屋，记录了杨奇逊研发团队的一次次改进和无数次模拟现场的充分考验——1984年5月14日，我国第一台微机距离保护样机，成功在河北马头电厂投入运行，填补了国内空白，改写了中国微机继电保护的发展历史。

2005年，正式列入国家“211工程”建设行业；

2011年，“电力科学与工程”入选国家优势学科创新平台建设项目；

（下转A4版）

高碑店市提前完成《保定日报》征订任务

保定日报讯　高碑店市把党报党刊征订发行工作作为一项政治任务来抓，积极组织实施。截至12月15日，该市全面完成重点党报党刊征订发行任务，其中《保定日报》征订任务完成全市排名第二。

合理分解任务。该市宣传部门认真组织实施，将《保定日报》等重点党报党刊征订任务分解到各机关、单位、镇、街道等基层党组织，明确时间节点及发行数量。各基层党组织和领导干部带头订阅，征订工作迅速展开。

加强督导检查。征订工作启动后，高碑店市各部门、单位的主要领导作为第一责任人带头抓、常过问、勤督促，准确掌握征订情况。该市市委宣传部会同相关部门对征订进度、订阅情况加强督导检查，及时上报市委，对未按规定完成征订任务的部门、单位进行通报，确保征订时间不延期、覆盖率不降低、数量不下滑。

保障订阅经费。该市将重点党报党刊作为公共文化产品，实施政府统一采购、分散投递的做法。组织部门保证每年有10%之内的留成党费用于支持基层党组织订阅党报党刊。对未按规定时间、任务数量订阅的部门、单位，通过市财政代扣其党报党刊款，保障征订任务按时全面完成。

白月