

# 中共保定市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接A2版)推动传统文化融入现代生活,积极弘扬红色文化和老区文化,加强红色遗迹遗址保护利用和红色场馆建设。深入开展“保定楷模”“道德模范”“保定好人”评选活动,讲好保定故事,树立保定文明形象。健全完善志愿服务体系,开展志愿服务关爱行动。推进诚信制度建设,加强诚信教育。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

45、提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文化品牌提升工程,创作一批文艺精品,培养一批文化名家名人,培育一批知名文化企业,开展一批文化交流活动,建设一批文化基础设施。实施市图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、档案馆提升工程,引入社会资本,打造一批小型民间艺术馆、博物馆。推动西郊八大厂工业遗产保护和综合利用。实施文化惠民工程,推进县(市、区)基层综合性文化服务中心建设,健全市、县、乡、村四级文化服务网络,优化城乡文化资源配置。做好文物工作。推进媒体深度融合,实现县级融媒体中心全覆盖。加强非物质文化遗产保护,培养一批非遗传承人。

46、加快发展现代文化产业。加强文化市场体系建设,加快发展文化企业、文化业态、文化消费模式,扩大优质文化产品供给。加快发展文化创意、动漫游戏、广告传媒、数字出版、文艺演出、光影影视等新兴文化产业,加强与北京文化产业对接,争取北京文化企业、文化项目向我市转移,发展壮大各类文化市场主体,合理布局和规划建设一批文化产业园区。鼓励各县(市、区)以特色产业为基础,推出一批具有保定元素的文化产品和文化品牌。深化文化体制改革,完善国有文化资产管理体制,加快文化事业单位改制步伐。

47、促进文化与旅游融合发展。以文化赋能、艺术赋能、产业赋能,推动“文化+旅游”产业发展,打造全国乃至国际旅游主要目的地。将文化植入旅游吃住行游购娱各个环节,开发一批旅游文创产品,建设一批文化主题酒店和精品文化民宿,打造一批特色文化购物街和特色店,引进一批文化休闲娱乐项目,争创一批5A景区。大力发展文化游、红色游、生态游、康养游,加速培育数字文旅、夜经济、文化论坛等新业态。加大宣传推介力度,叫响“京畿胜境、醉美保定”品牌,擦亮“中国优秀旅游城市”名片,扩大保定旅游知名度。建设国家长城文化公园保定段。继续办好旅游发展大会。

## 十三、努力创建高品质生活,加快构筑共建共治共享的美好家园

坚持人民至上的发展理念,全面推进民生事业发展,积极办好民生实事,扎实推动共同富裕,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,促进人的全面发展和社会全面进步。

48、促进城乡居民持续增收。坚持居民收入增长与经济增长同步,努力实现城乡居民收入倍增。健全按要素分配政策制度,多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。完善公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度,健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度,健全农民工工资支付制度。着力提高低收入群体收入,实施中等收入群体培育计划,激发重点群体活力。发展慈善事业。

49、坚持就业优先。实施更加积极的就业政策,健全有利于充分就业的促进机制,扩大就业容量,提升就业质量。实施大学生留保就业创业、再就业帮扶等行动计划,促进高校毕业生生、农民工、城镇困难人员等重点群体多渠道就业创业。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业教育培训制度。完善促进创业带

动就业、多渠道灵活就业保障机制,支持和规范直播销售、线上教育、在线医疗等新就业形态。加快推进“互联网+”就业创业和失业检测信息系统建设。健全失业监测预警机制,加大对困难人员的就业援助和托底安置。

50、建设高质量教育体系。坚持教育优先发展,全面落实立德树人根本任务,加强师德师风建设,健全学校家庭社会协同育人机制,办好人民满意的教育。坚持教育优先发展,大力实施基础教育振兴计划,深入推动学前教育普惠发展、义务教育优质均衡和城乡一体化发展、普通高中教育特色优质发展、职业教育创新发展、特殊教育提升发展、高等教育产学研融合发展,加快建设教育强市。加大对教育的投入,新建一批公办幼儿园、中小学和普通高中,切实做好城中村改造学校建设。实施“名师名校长名校长”工程,引进京津等国内及国际优质教育资源,大力提高办学水平。重视发展职业教育,建设产教城融合发展的职业教育园区,打造具有全国影响力的国家职业教育改革市域试点。深化学校思想政治教育,重视青少年身体素质和心理健康教育。推进智慧教育,建设智慧校园,创建国家智慧教育示范城市。支持和规范民办教育发展,加强校外培训机构管理。发挥在线教育优势,完善终身学习体系,建设学习型社会。

51、推进健康保定建设。深入实施健康保定行动,构建面向全民、覆盖全生命周期的健康管理体系。抓住北京医疗资源外迁的机遇,加大对接引进力度,加快建设国家区域医疗中心,通过引进、新建、托管、合建等方式,在每个县(市)至少建立1家三级医院,全市三级医院达到30家左右。深化医疗卫生体制改革,深化“四医联动”,健全现代医院管理和分级诊疗制度。推动中医药守正创新和传承发展,加快建设安国中药都,建设国家中医药体验馆、国家中药材质量检测中心,促进中医与康养结合,打造中医药强市。改革疾病预防控制体系,完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,健全医疗救治、科技支撑、物资保障、组织指挥体系,提高应对能力。探索县乡村卫生服务一体化管理,推进县域医共体建设,强化全科医生和村医队伍建设,提高乡村医生待遇。鼓励社会办医,推广智慧医疗和远程医疗。加强健康教育,倡导健康生活方式,加强心理健康服务。深入开展爱国卫生运动。

52、发展壮大体育事业。以筹办2022年北京冬奥会为契机,进一步加强体育基础设施建设,建设一批综合性体育场馆和专业场馆。充分利用“冠军之城”美誉和深厚体育资源优势,加快发展竞技体育,争取落户一批国家体育训练基地,策划举办一批具有较高影响力的国内国际体育赛事。大力开展群众体育,重视发展青少年体育,积极开展全民健身活动,提高广大人民群众的体质素质和健康水平,打造“运动休闲之城”。

53、健全社会保障体系。加快实现法定人员社保全覆盖,推进社保转移接续,健全灵活就业人员社保制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策,发展多层次养老保险体系。完善异地就医结算,健全重大疾病医疗保障和救助制度,探索建立长期护理保险制度。做好退役军人服务保障工作,巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平。做好城乡困难儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务工作,加大对特殊困难群体的保障力度。落实国家生育政策,发展普惠型托育体系。积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,实施机构、社区、居家、医养结合多元养老工程。深化公办养老机构改革,鼓励社会力量兴办养老机构,推动养老事业和康养产业协同发展。

感、幸福感、安全感。

3、关于提出构建京雄保一体化发展新格局的战略方向。习近平总书记指出,构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。建议稿提出,“十四五”乃至到2035年加快构建京雄保一体化发展新格局。这是贯彻落实新发展格局的必然选择,是贯彻落实京津冀协同发展战略重大国家战略的现实需要。省委九届十一次全会明确提出,环京津核心功能区要打造与京津一体化发展先行区。这是省委着眼京津冀协同发展的演进态势作出的重大决策,是赋予保定的重大使命,也是保定在双循环新发展格局背景下实现高质量发展的重大机遇。保定作为先行区中的重要组成部分,提出构建京雄保一体化发展新格局,目的就是坚决落实省委部署,主动扛起重大使命,打造与京津一体化发展先行区和环京津核心功能区发展排头兵。近年来,保定与北京、天津、雄安的联系越来越紧密,交通发展缩短了空间距离,产业联动加强了经济沟通,扶贫对口帮扶,教育、医疗等公共服务的对接等,进一步增进了保定与北京人民的情感。京雄保正在加快实现同城化,我们提出构建京雄保一体化发展新格局,可以说是应势而生、水到渠成。

构建京雄保一体化发展新格局,与市委十一届九次全会提出的“11258”总体要求相辅相成、相互支撑。“五个保定”是发展目标,是品质生活之城的应有之意,“八个高地”是打造品质生活之城的实现路径。京雄保一体化发展是保定作为京津冀世界级城市群中区域性中心城市的发展方向,打造“五个保定”“八个高地”就是为了补齐京津保“金三角”中保定这一短板,最终实现京雄保一体联动、共建共享。从根本上说,“五个保定”“八个高地”与京雄保一体化是一致的,是从内、外两个视角对品质生活之城目标的有效支撑。

构建京雄保一体化发展新格局,主要是着眼承接北京非首都功能疏解,加快推进协同创新、产业联动、生态建设、公共服务、城乡融合、营商环境、社会治理等方面的一体化。聚焦北京优质的教育、医疗资源,吸引清华附中、人大附中等优质教育资源向保定疏解,推广北京儿童医院托管保定儿童医院成功模式推动医疗深度对接。聚焦京津冀地区职业技能需

## 十四、推动治理体系和治理能力现代化,建设更高水平平安保定

深入落实国家安全战略,把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程,加快社会治理体系建设,构建共建共治共享社会治理新格局,确保人民安居乐业、社会安定有序,当好首都政治“护城河”。

54、深入落实总体国家安全观。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位,严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全,持续开展净网行动,旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设,守住不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传教育,提高全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。

55、坚决保护公共安全。完善公共安全管理体系统,全面提升公共安全保障能力。加强源头治理、综合治理和精准治理,深入开展安全生产风险分级管控和隐患排查治理,完善安全生产责任制。抓好重点行业领域安全专项整治,加大安全监管执法力度,持续排查治理危险化学品、矿山、交通等重点领域安全隐患,严防重特大事故发生。完善突发事件应急处置体系,提升自然灾害防御工程标准,提高防灾减灾抗灾救灾能力。深入开展食品、药品市场专项整治,严厉打击食品药品违法犯罪,强化源头治理和全过程监管,健全追溯机制。

56、全力维护社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。深化信访制度改革,突出事要解决,完善领导干部包联和接访下访制度,打造网上信访平台,构建阳光、透明、高效新渠道,推进信访工作法治化,确保“北京不能去、河北不能聚、家里不出事”。坚持专群结合、群防群治,加大治安防控设施投入,建设社会治安防控体系。深化扫黑除恶专项斗争,始终保持对犯罪分子的高压态势,构建打防管控一体的“大防控”格局。强化人防物防技防,做好重大活动安保工作。

57、着力建设法治保定。认真贯彻执行习近平法治思想,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全力打造“法治建设高地”。加强宪法教育,完善监督实施制度,维护国家法治统一、尊严、权威。加强地方立法,健全完善地方立法体制和工作机制,加快重要领域立法进程,完善促进和保障保定改革发展的法规制度。全面落实司法责任制,完善审判制度、检察制度、律师制度,确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

58、夯实基层社会治理基础。牢固树立抓基层、打基础的鲜明导向,推动社会治理重心下移,向基层放权赋能。完善群众参与的制度机制,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,创建全国市域社会治理现代化试点城市。巩固扩大乡镇街道和基层综合执法改革成果,健全基层管理服务平台。健全农村、社区组织体系,推行网格化管理、精细化服务、信息化支撑,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。优化社区的基本公共服务功能,加强社区队伍建设,落实社区治理“十个全覆盖”。深化智慧平安社区和智慧交管建设,加强物业管理和出租屋管理。

## 十五、加强和改善党的领导,为全面完成“十四五”规划目标任务提供坚强保证

实现“十四五”规划和2035年远景目标,必须把党

的全面领导贯穿始终,提高领导发展的能力和水平,调动一切积极因素,形成推动发展的强大合力。

59、全面加强党的领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,加强对党忠诚教育,推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保党中央政令畅通、令行禁止。强化党的创新理论武装,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,在学懂弄通做实上下功夫,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的能力和水平。完善党领导经济社会发展的体制机制,贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。

60、营造风清气正的政治生态。严格落实全面从严治党要求,锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治“四风”,切实为基层减负。强化对公权力运行的制约和监督,加强政治巡察,坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题。落实新时代党的组织路线,树立正确用人导向,选好配强各级领导班子和领导干部,优化干部结构,加快推进干部年轻化。深化干部人事制度改革,完善干部考核评价体系,加强对敢担当善作为干部的激励保护。推进干部作风转变,牢固树立人民至上理念,密切联系群众,敢于担当、勇于担责,务求求实、真抓实干。

61、推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,提高人大履职能力,增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。做好新形势下民族、侨务、对台和对口支援西藏、新疆工作,健全基层群众自治制度,提高基层治理水平。完善大统战工作格局,发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针,持续深化宗教治理,扎实开展“双创四进”,完善“三项制度”。坚持党管武装,加强国防教育,推动国防动员能力建设和民兵预备役队伍建设,深入开展双拥共建活动。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设,健全联系广泛、服务群众的群团工作体系,把全市上下的智慧和力量凝聚到经济社会发展上来。

62、打好舆论宣传主动仗。着眼内鼓士气、外树形象,全面加强宣传思想舆论工作。建立健全与新闻媒体合作沟通交流的常态化机制,推动各级党委政府与媒体之间良性互动、深度合作。支持各级新闻媒体深入保定、了解保定、宣传保定,讲好新时代保定故事,传播保定声音。加强对社会热点舆论的引导,多做解疑释惑、凝聚合力的工作。

63、确保“十四五”目标任务落到实处。按照本建议确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措,制定保定市“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。推行清单管理机制,完善规划实施监测评估机制,谁主管谁负责、谁牵头谁协调,一项一项抓落实。深化重点工作大督查,有效传导压力,持续跟踪问效,确保市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和2035年远景目标,使命光荣,责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不忘初心、牢记使命,锐意进取,埋头苦干,为全力打造京津冀世界级城市群中的品质生活之城而努力奋斗!

# 关于《中共保定市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

(上接A1版)从宏观大势看,经济社会发展呈现创新对发展驱动作用日益凸显、最终需求带动新产业发展的作用日益凸显、绿色发展的比较优势日益凸显、全球经济高债务低利率低增长的态势日益凸显、国际经济大循环调整加快日益凸显、非经济因素对开放带来的影响日益凸显等一系列新趋势。从保定情况看,我们面临着北京非首都功能加速向外疏解的机遇、雄安新区大规模建设带来的辐射带动机遇、北京大兴国际机场新引擎带来的临空经济和开放发展机遇、京津冀世界级城市群建设带来的创新发展和城市经济发展机遇,保定作为区域性中心城市的重要节点和枢纽作用愈发凸显。尤其是全市上下正争朝夕,拼搏竞进,呈现出深刻的理念之变、协同之变、城市之变、产业之变、作风之变。建议稿深入把握这些重大变化,深入研究保定面临的机遇和挑战,并在此基础上,明确了今后五年乃至更长时期的发展目标和任务举措。需要指出的是,市委《建议》主要是管方向、定战略,对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式,编制规划《纲要》时还要在认真测算基础上提出相应的量化目标,并在明年提请市人代会审议。

2、关于以坚持人民至上为统领、打造品质生活之城。习近平总书记指出,当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。建议稿将建设品质为先、宜居宜业的新保定,打造京津冀世界级城市群中的品质生活之城确定为“十四五”时期经济社会发展的总体要求,这是对党的十九届五中全会强调的“提高人民生活品质”要求的贯彻落实。我们做任何工作,都要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩。坚持人民至上,打造品质生活之城,要把宜居宜业放在首位。保定的城镇化率比较低,群众对城中村改造、老旧小区改造、公共服务配套等方面的呼声很高。我们全面打响城中村改造攻坚战,强力推进46个城中村改造,首批17个城中村进展顺利,群众非常支持和拥护。建议稿进一步对城市建设尤其是城中村改造作出安排,统筹推进教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务配套,回应人民群众对美好生活的更高期待。坚持人民至上,必须始终关注民生、重视民生、集中解决一批民生难题,让人民群众拥有更多的获得

产业发展必将迎来新的春天。

5、关于招商引资上项目。发展是第一要务,项目是第一支撑。项目建设对一个地方的发展至关重要,没有项目做支撑,一切都无从谈起。但从保定及各县(市、区)的实际情况看,项目建设还有很大差距,数量不多,质量不高,规模也不大,严重制约着经济社会的发展。所以,我们提出旗帜鲜明上项目、抓招商,在今年入库1000个项目的基础上,实施“五个1000”行动,“十四五”期间每年入库1000个项目。要扩大对外开放水平,大力度吸引外资,积极推动龙头企业走出去全球布局,打造高质量的开放平台。市委已经对各县(市、区)、各部门招商引资落实了责任制,也正在研究制定奖励政策,目的就是要在全市掀起招商引资上项目的热潮,追着项目干、围着项目转,下大力引进一批立市立县的大项目、好项目,为保定高质量发展提供坚强支撑。

6、关于厚植家国情怀,提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。习近平总书记强调,对国家之大者要心中有数。国之大者最关键的是强党和强国,只有强党才能强国。做好“十四五”各项工作,关键在党,关键在人。一是增强思维的敏锐性。对新事物、新变化,要有高度的敏锐性和深远的洞察力,知规律、知趋势、知未来。二是增强工作的前瞻性。把潜在的机遇转化为现实的机遇、把潜在的风险化解在萌芽的状态,强化前瞻布局 and 预案制定,掌握工作主动权。三是增强落实的坚定性。多深入基层、多关注群众和企业的痛点,不断开动脑筋,找到破解之道、拿出管用之策、取得发展之效,强力补短板、强弱项、争先进,推动党中央和省委、市委各项决策部署落地见效。四是增强干事的主动性。在近期的城中村改造、处置突发事件等重大任务中,各级干部展现出了顽强的工作作风、深厚的家国情怀和无私的奉献精神,这是干好今后工作的重要保证。我们要继续保持这种状态和作风,一锤接着一锤敲、一仗接着一仗赢。

同志们,美好未来是奋斗出来的。大家要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真思考,深入讨论,齐心协力,集思广益,提出建设性的意见和建议,共同把《建议》修改好完善好,把全会开好开成功,把保定建设得更美好,努力谱写全面建设社会主义现代化国家的保定篇章。