

中共保定市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接A1版)

8、完善协同联动发展的体制机制。健全完善京津雄保对接合作机制,建立联席会议制度,实现常态化联系。探索建立与京津雄政策共享、财税分成、生态补偿、标准互认等机制,着力解决高新技术企业、制造业企业、中医药企业跨区域资质互认问题。继续深化跨行政区域体制机制改革,建立与京津雄统一的排放标准、油品供应、车辆通行、人才流动、就医结算、社保转移等政策体系。

四、全面推动创新发展,着力提升核心竞争力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,大力实施创新驱动发展战略,加强创新资源对接联动,强化平台载体建设,优化创新生态环境,建设"创新保定"和"人才保定",打造"创新驱动发展高地"。

9、增强人才汇聚能力。加快建设更有竞争力的人才制度体系,全面提升人才公共服务能级。落实"人才十条"等引才激励政策,实施青年英才集聚系列行动,重视"高精尖缺"人才的引进,采取多种方式,给予特殊政策,满足企业需要。进一步发挥院士工作站、博士后工作站的作用,推广院士周末工作坊、周末工程师等柔性引进人才的做法,吸引更多人才为保定创新服务。打造具有国际竞争力的"类海外"工作生活环境,使外籍人才引得来、留得住、用得好。实施新时代工匠培育工程,推动企业和职业院校共同培养高水平工程师和高技能人才,着力打造现代职业教育体系建设示范区。

10、加强创新资源优化利用。推动国家创新驱动发展示范市、石保廊全面创新改革试验区和京南科技成果转移转化示范区建设,加快创新型城市创建步伐。加强与国内外高校和科研院所的联系,着眼我市主导产业,实施一批发展急需的重大科技项目,抢占发展制高点。重视发挥我市"大学城"优势,深化校地合作、校企合作,推进产教深度融合,促进科技成果就地转移转化。强化企业创新主体地位,完善鼓励企业创新政策,支持本地企业建立完善的研发组织体系,促进各类创新要素向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体。强化龙头企业科技引领作用,大力发展高新技术企业和科技型中小企业。建设一流的高科技园区,探索县域创新发展新路径,加快培育更多"专精特新"企业,促进初创型成长性科创企业发展。持续提高研发投入,加大产业基金、天使基金等金融资源对科技创新的支持力度。

11、大力推动协同创新。用好北京、天津等高端创新资源,规划建设一批高水平中试基地,共建一批重点科技园区。与中科协一起办好创新驱动论坛,全力推动国家创新驱动发展示范市建设。推动京雄保技术市场一体化,共建科技成果转化项目库,完善配套政策及利益共享机制,推动形成"北京研发、保定转化,雄安创新、保定先行"新格局。

12、高起点打造创新平台载体。吸引知名科技企业在保设立研发总部和设计中心,吸引著名高校来我市建设重点实验室、工程技术创新中心、大学科技园等创新平台,加强对我市重点行业共性技术、前沿技术的研发与供给。把华北电力大学创新平台、中国农大涿州国家重大科技设施、深保科技园、深圳湾等园区建成科技创新的中心,增强创新资源汇聚能力。推动保定·中关村创新中心按照"一区多园"模式加快发展,提升创新带动能力。

13、培育良好创新生态。实施创新生态提升工程,优化"产学研用金、才政介美云"十联动创新生态,推进科技体制改革,促进科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接。改进科技项目组织管理模式,实行"揭榜挂帅"等制度,扩大科研自主权,提高科技产出效率。继续推动高水平、专业化众创空间建设,推动创新、创业、创意、创投、创客"五创联动"。弘扬科学精神,营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

五、推动产业转型升级,加快构建现代 化产业体系

把发展经济的着力点放在发展实体经济和先进制造业上,深入推进制造强市、质量强市建设。实施"产业强市倍增计划",推动数字经济和实体经济深度融合,促进产业基础高级化、产业链现代化,推动数字经济、生物经济加快发展,打造"产业转型升级高地"。

14、推动制造业比重稳步提升。坚持"工业立市"不动摇,坚定不移推动制造业高质量发展。提升产业链龙头企业核心环节能级,支持关键、核心技术产品产业化场景应用,推动互联网、大数据、人工智能与各产业深度融合,实施品牌化、标准化战略,推动质量革命,全面打响"保定制造"。着力打造以先进制造业为主的"1+3+3"优势产业集群,重点推动新能源汽车及智能网联汽车集群化发展,做大做强高端装备制造、新能源及智能电网、生物医药健康三大优势产业,倾力发展新一代信息技术、新材料、节能环保三大新兴产业。加快传统制造业转型升级和数字化改造,实施产业集群培育升级行动,推动被动房、食品加工、纺织服装、绿色建材等传统产业向规模化、智能化、集约化方向发

15、提升产业链供应链现代化水平。着眼于后疫情时代产业链重构和我市与北京产业链对接,加快锻长板补短板,分行业做好供应链战略设计和精准施策,推动全产业链优化升级。实施工业互联网创新发展工程,推动新一代信息技术与制造业融合发展,打造新兴产业链,推动传统产业链高端化、智能化、绿色化。实施产业基础再造工程,围绕支柱产业,开展重要产品和关键核心技术攻关,同时构建战略新兴产业增长引擎,培育新技术、新产品、新业态、新模式。开展质量提升行动,完善质量基础设施,引导企业统筹标准、质量、品牌、信誉建设,大力度实施技术革新、设备更新、产品焕新,推动质量进步。推动区域产业链集群化发展,引导各县(市、区)对特色产业补链强链,成区成片、成群内线

16、做优做强战略性新兴产业。在大力发展新一代信息技术、新材料、生物医药健康、高端装备等战略性新兴产业的同时,超前布局和培育发展未来产业,加快部署人工智能、增材制造、基因编辑、大数据、区块链等未来产业的研究和利用,找准切入点,精准定位数据服务、太赫兹、氢能产业、服务机器人、第三代半导体、新能源材料等领域,率先打造一批初具规模和体系的未来产业集群。大力发展生物医药健康产业,重点发展中医药、康养、医疗器械、生命与生物工程等产业。着力发展氢能产业,积极开展氢能在公交、物流、重卡等领域示范应用,打造全国氢能示范应用标杆城

17、发展高品质现代服务业。大力发展高端化、专业化的生产性服务业,加快提升现代物流、科技服务、创意设计、中介、会展等服务业竞争力,着力发展金融服务业,加快与京津金融对接,争取更多商业银行、信托公司等设立分支机构,支持保定银行等本地金融机构做大做强,推动金融业与新兴产业融合。大力发展高品质、多样化的生活性服务业,加快提升现代商贸、休闲旅游、教育和人力资源培训、体育产业等服务业质量,大力发展康养服务业,着眼北京老年群体,发展一批医养结合的高品质社会养老服务机构和康养

基地,建设一批康养小镇

18、大力发展县域特色产业。强化特色兴县理念,实施"县域实力倍增计划",继续紧扣产业主线,着力发展安国中药、高阳纺织、白沟箱包、曲阳雕刻、望都辣椒、蠡县裘皮、满城生活用纸等特色产业,推动特色产业县份全覆盖,打造更多百亿级县域特色产业集群,积极培育千亿级县域特色产业集群。强化企业对县域特色产业的支撑作用,全力培育立县立市的大企业大集团,重点支持现有高成长性企业做大做强,推动规模以上企业数量翻番、规模翻番。

19、大力发展数字经济。加快推进产业数字化、数字产业化。扎实推进传统产业数字化赋能改造提升,推广先进适用的智能制造技术和大规模定制技术,推进工业、农业、服务业数字化转型,推动工业互联网和制造大市深度融合,支持企业全方位提高数字化应用水平。积极培育发展数字平台型企业,带动产业集群整体性质量变革和效率提升,加快发展平台经济、共享经济。大力发展大数据产业,依托北京建设国际大数据交易所的机遇,加强对接合作,大力发展数据服务外包,积极承接京津冀和长三角、珠三角地区的数据加工、清洗、标注业务落地,将保定打造成为华北地区最重要的数据服务中心和国家级大数据服务基地。

六、实施扩大内需战略,积极融入新发 展格局

立足扩大内需这个国家战略基点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,同时推动需求侧改革,打通生产、分配、流通、消费各个环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环,积极构建新发展格局。

20、在国内国际双循环中争取主动。在畅通国内大循环中发挥节点作用,打通研发设计、生产加工、分配流通、市场消费等各个环节的断点堵点。进一步深化供给侧结构性改革,通过技术创新、工艺革新等向社会提供高质量供给,以高质量高性价比的产品和服务适配国内市场。发挥我市产业优势,积极开拓国内市场,尤其是大力开拓京津市场,通过政企联动、产销对接,提高产品在京津市场占有率。实施内外销产品"同线同标同质"工程,推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

21、加强投资和消费拉动。发挥投资对优化供给结构 的关键作用,大力推进强基础、增功能、利长远的重大项目 建设,加快"两新一重"建设。以政府投资撬动社会投资,激 发民间投资活力,加快补齐城乡基础设施、市政公用设施、 省级经开区和农业农村、生态环保、公共卫生、文化服务、物 资储备等领域短板,扩大重大科创平台、战略性新兴产业、 现代化产业链投资,推动企业设备更新和技术改造。增强 消费对经济发展的基础性作用,有效提升传统消费、培育新 型消费、适当增加公共消费,合理引导居民消费升级,积极 培育教育、文旅、康养、休闲等消费新模式新业态,大力倡导 消费向绿色、健康、安全方向转变。实施数字生活新服务行 动,推进线上线下消费深度融合和"互联网+"消费生态形 成。落实和完善带薪休假制度,扩大节假日消费。建设多 层次消费平台,建设高品质步行街,培育新零售标杆城市, 发展夜经济。提升乡村消费,激发农民消费活力,提升农产 品进城和工业品下乡双向流通效率。深入实施放心消费行 动,全方位优化消费环境。

22、全面加强基础设施建设。把交通设施建设摆在突出位置,构建以轨道交通、高速公路、国省干线公路为骨干的多节点、网格化、全覆盖的一体化现代综合交通体系,完成雄忻高铁、京雄商高铁、石雄城际保定段和京雄高速、荣乌新线高速保定段,以及R1线轻轨延伸到保定东站等工程建设,共建"轨道上的京雄保",启动清(苑)魏(县)高速保定段建设。积极谋划城市地铁、郊县轻轨、张保沧铁路建设。强化能源设施建设,加快建设电力、天然气、光电等能源输配网络,加快实施深能保定京南热电联产项目、深能保定西北郊热电二期项目、易县抽水蓄能电站项目等能源项目。加强水利设施建设,以防洪抗旱减灾体系、水资源配置高效利用体系和水生态文明体系建设为重点,提高水安全供应和保障能力。加快第五代移动通信、人工智能、工业互联网、物联网、大数据等新型基础设施建设,推动传统基础设施数字化改造。

七、推进区域协调发展,加速新型城镇 化进程

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路,推动城乡 区域功能布局优化和协调发展,提高城乡融合发展水平,建 设"新型城镇化发展高地",着力打造京津冀城市群中的区域中心城市,加快建设品质为先、宜居宜业新保定。

23、优化区域发展布局。着眼于区域协调发展,加快构建"一核一廊一区一带"发展格局。"一核"即包括莲池、竞秀、清苑、满城、徐水以及高新区在内的核心功能区,强化政治、经济、文化中心功能,增强辐射带动能力;"一廊"即以京雄保石发展轴为主线,以涿州、涞水、高碑店、白沟新城、定兴为节点的京雄保科技创新走廊,重点承接北京非首都功能疏解和雄安新区开发带动;"一区"即以安国、望都、博野、蠡县、高阳等南部县市为节点的保南特色产业转型升级发展区,以发展县域特色产业为主攻方向,打造一批特色产业基地;"一带"即以涞源、易县、曲阳、阜平、唐县、顺平为节点的西部太行山生态文明发展带,发挥资源优势和生态优势,加强生态涵养,大力发展生态经济和绿色产业。

24、全面提升中心城市能级。开展中心城市赋能升级 行动,增强高端要素、高端产业、高端功能,着力打造京津冀 世界级城市群中的品质生活之城。按照组团式布局,推动 清苑、满城、徐水与主城区加速融合,加快路网联通,实现同 城发展。积极推动城市立体化交通建设,建设城区大外环, 对乐凯大街、二环路等进行快速路改造,形成主城区快速路 网。实施城市有机更新,加快未来社区建设,下大力推进城 中村改造和老旧小区改造,基本消除三环以内城中村。建 设城市标志性街区、标志性建筑、标志性景观,搞好城市绿 化美化亮化,打造城市水系,建设城市公园和沿街塑像,建 设宜居城市、海绵城市、韧性城市。加强古城文化遗迹保护 和开发利用,重点推进直隶总督署、古莲花池、东西大街等 古城核心片区一体化保护和开发,打造古城"文化客厅" 做大做强城市经济,规划建设现代化中央商务区,培育壮大 总部经济、楼宇经济。加强城市景观风貌设计和管控,形成 具有鲜明辨识度的城市品牌形象,全面提升城市品质。加 强城市精细化管理,统筹推进智慧城市、数字城市、海绵城 市建设,提高城市现代化水平。

25、加快新型城镇化进程。加强国土空间规划体系建设,科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。继续实施县城扩容提质,完善基础设施,提升公共服务水平,支持涿州、高碑店向中等城市迈进,支持其他县城和白沟向小城市发展,继续深化卫生城市、园林城市、文明城市创建活动,不断提高县城的美誉度。积极推进乡改镇工作,倾力打造一批特色小城镇和特色小镇,加快农业人口向城镇转移。推动城乡融合发展,加快城乡基础设施一体化,促进城乡基本公共服务均等化。坚持房住不炒的定位,租购并举、因地施策,促进房地产市场平稳健康发展。

八、优先发展农业农村,全面推进乡村 振兴

高度重视农业农村工作,实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡发展格局,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

26、巩固农业基础地位。毫不放松抓好粮食生产,实施优质粮食工程,加快高标准农田建设,落实最严格的耕地保护制度,整治农村乱占耕地问题。全面改善农业生产设施条件,强化农业科技和装备支撑,加强农田水利建设,推广节水品种和节水技术。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。加强粮食生产功能区和特色农产品优势区建设,强化"米袋子""菜篮子"工作责任制,提高保定优质绿色农副产品的知名度,扩大在京津市场的占有率,打造京津优质农产品供应基地。

27、推动农业现代化发展。调整优化农业结构,加快发展都市农业、设施农业、休闲农业、绿色农业和品牌农业。强化农业科技支撑,发挥太行山农业创新驿站的引领作用,建立农业全产业链技术支撑体系,高标准建设智慧农业运营中心、京津冀农业协同创新平台,着力打造涿州国家农业科技园区、安国现代中药农业园区等一批现代农业示范园区。探索绿色生态发展模式,推进农业绿色生产、有机生产,实施种养结合循环农业示范工程。深化农产品加工业提升行动,加快河北新发地、玖兴农牧、龙和工贸等企业发展,培育一批农业产业化龙头企业,打造一批食品加工产业集群,建设一批特色食品加工园区,促进农村一二三产融合发展。实施"保定农产品品牌计划",推出一批绿色食品、地理标志产品。完善农产品质量追溯体系,强化标准控制和质量安全监管。

28、实施乡村建设行动。提高县城综合服务能力,统筹县域城镇和村庄规划建设,持续优化乡村布局,做大做强中心村,完善农村水、电、路、气、通讯、物流等基础设施,推进5G等新基础设施进农村,加快建设数字乡村。推进农村住房改造,实施空心村综合治理,加快农村改厕、生活垃圾处理、生活污水治理,开展村庄硬化绿化美化,持续改善农村人居环境。实施山水保定建设行动,全面推进"百镇千村"景区化,发展全域旅游、乡村旅游,构建"一户一处景、一村一幅画、一线一风景、一县一品牌"的生态宜居全域大美乡村格局。加强乡风文明建设,搞好乡土文化传承,提高农民科技文化素质,实施新时代青年人才"上山下乡"工程,培育新型农民,推动乡村人才振兴。

29、推动脱贫攻坚与乡村振兴衔接。持续完善产业、就业、科技、教育、社会兜底等长效扶贫机制,强化对易地搬迁扶贫后续扶持,巩固脱贫攻坚成果,增强内生发展能力。健全防止返贫的动态监测和帮扶机制,严格落实"四个不摘"要求,进一步强化对脱贫地区经济社会发展的金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施。健全解决相对贫困问题的长效机制,完善农村社会保障和社会救助制度。确定一批乡村振兴重点帮扶县、帮扶乡镇予以集中支持。继续发挥对口帮扶和社会力量帮扶作用。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,全面推进"五个振兴",绘就农村美、农业强、农民富的美好图景。

30、深入推进农村改革。落实第二轮土地承包到期后 再延长三十年政策,保持农村土地承包关系稳定并长期不 变。健全城乡统一的建设用地市场,积极稳妥实施农村集 体经营性建设用地人市制度,建立征收公益用地认定机制, 缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分 置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用 权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿流转。吸引社会资 本下乡,加快培育家庭农场、专业合作社等新型农业经营主 体,推行农村股份合作制经济,发展多形式适度规模经营, 实现小农户和现代农业有机衔接。深化农村集体产权制 度、集体林权制度改革,发展壮大农村集体经济。

九、全面深化改革,激活高质量发展的强大动力

坚持市场化改革方向,破除深层次体制机制障碍,转变政府职能,优化资源配置,全面激发市场主体活力,全力创造市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

31、激发各类市场主体活力。实施国有企业改革三年行动,深化经营性国有资产集中统一监管。实施"企业倍增计划"和"小巨人计划",全面落实放宽民营企业市场准人的政策措施,加快完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。着力排查、清理各种显性和隐性壁垒,营造公平竞争的市场环境、政策环境和法治环境。提高企业家素质,保护企业家权益,大力培育新生代企业家和职业经理人。完善领导包联制度,搭建政企沟通平台,构建良性互动的亲清政商关系。支持企业协会、商会等在支持服务中小企业发展方面发挥积极作用。

32、建立现代地方对税金融体制。加强财政资源统筹,强化绩效管理,优化政府预算支出结构。深化税收征管制度改革,重视对新经济、新业态的税收优惠。深化投融资体制改革,加快构建金融支持实体经济发展的体制机制,更好发挥政府产业基金引领撬动作用,提升国有投资平台运营水平。完善金融监管,支持保定银行做大做强,有效防范和化解金融风险。全面推进生产经营性事业单位改革。

33、构建高标准市场体系。放宽市场准人条件,健全市场准人负面清单制度和市场主体退出机制。健全产权保护制度,依法平等保护各类产权。深化商事登记制度改革,建立企业信用承诺制,完善争议协调解决机制。着力推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,依法规范生产、经营、交易等市场行为,严厉惩处垄断行为和不正当竞争行为。加强社会信用体系建设,搭建信用信息共享平台,健全失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。

34、持续优化营商环境。聚焦企业设立经济发展全生 命周期服务体系,进一步打造市场化、法治化、国际化营商 环境。持续深化"放管服"改革,全面实行政府权责清单制 度,进一步推进政企分开、政事分开。深化政务公开,推进 政务服务标准化、规范化、便利化,抓好市县乡村四位一体 政务服务体系建设。压减行政审批流程,提高行政审批效 率,全面推行政务服务"最多跑一次"改革,发布"零跑腿"事 项清单,高质量建设"掌上办事之市""掌上办公之市",更好 服务企业、服务部门、服务民众。深入推进综合行政执法体 制改革,减少执法层次,完善执法流程,健全执法全过程记 录和公示制度,规范并大幅压缩行政处罚自由裁量权。对 标北京、深圳等先进地区营商环境,制定更加优惠的政策措 施,针对重点企业定制专门政策服务包,增强政策吸引力和 竞争力。对新产业、新业态实施包容审慎监管。对吃拿卡 要等破坏营商环境、干扰企业正常生产经营的行为,坚决查 处、严厉打击。

十、扩大对外开放,形成更高水平的开 8局

坚定不移推动全方位开放、包容性开放、区域协同开规范。深入挖掘优秀传统文化,

放,全面提升对外开放水平,构建全方位、多层次、多元化对 外开放新格局。

35、建设高能级开放平台。发挥开放平台体系在全市 开放高地建设中的引领作用,推动各类开放平台提档升级、协同发力。推动保定高新区进一步做大做强,高起点规划、高标准定位,加强基础设施建设,提高服务保障水平,为企业人驻提供良好环境,优化布局国家重大战略项目,创建开放型经济试验区。加快推进开发区、园区管理体制、人事薪酬制度等改革,完善考核评价体系和激励约束机制,积极为开发区、园区放权赋能,最大限度提升开发区、园区能级。明确开发区、园区主导产业,实现错位发展、集群化发展。支持白沟箱包市场采购贸易试点工作,支持保定申请国家电子商务示范区,支持高碑店、白沟、高阳申请保税物流中心布局,用好雄安自贸区、大兴国际机场临空经济区开放平

36、加大外资招商力度。实施外贸综合实力提升工程,优化出口质量结构和国际市场布局,全力执行外商投资法,推动贸易和投资自由化、便利化。采取委托招商、以商引商、合作招商等灵活多样的方式,立足现有产业,有针对性地开展定位招商,实现建链补链延链强链,着力引进立市立县的大项目。积极参与中国国际贸易交易会、天津夏季达沃斯论坛、廊坊国际经济贸易洽谈会等京津冀区域开放平台和中国国际进出口博览会,办好高碑店国际被动房发展论坛等。

37、积极拓展对外合作空间。深度融入"一带一路"建设,坚持共商共建共享,与沿线国家开展广泛经贸合作。积极探索多元化对外合作方式,加快汽车、光伏等优势产业和装备走出去,鼓励优势企业"走出去"开展跨国投资经营,建立海外生产基地。实施外贸综合实力提升工程,优化出口质量结构和国际市场布局。支持企业共建共享海外仓。

十一、坚持生态优先,加快推进生态文 明建设

认真贯彻习近平生态文明思想,深入践行绿水青山就是金山银山理念,坚持生态优先,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,高水平打造"生态文明建设高地",高标准建设京津冀生态环境支撑区。

38、筑牢京津冀生态环境支撑区基础。以推进大气污 染、水污染、土壤污染防治为重点,坚决打赢蓝天、碧水、净 土保卫战。深化与周边城市合作,建立重污染天气联动联 控机制,建设传输通道城市污染治理一体化协同治理体 系。深入开展燃煤管控、扬尘污染控制、挥发性有机物治 理、机动车污染治理等攻坚行动,严控工业污染排放,推进 细颗粒物和臭氧协同治理,基本消除重污染天气。治理城 乡生活环境,实施农村厕所改造和农村污水治理一体化工 程,推进城镇污水管网全覆盖,县级以上城市完成雨污分 流,消除城市黑臭水体。统筹白洋淀上游生态环境治理,开 展全流域综合治理保护,不让一滴污水进入白洋淀。加大 污水处理设施建设力度,完成鲁岗污染处理厂二期、仙人桥 再生水厂等建设工程。加强生活垃圾和危险废弃物、医疗 废物收集处理,消除垃圾污染。推进化肥农药减量化和土 壤污染治理,加强农业面源污染综合防治,实施土壤污染分 类管控。加强土壤环境监测评估、预防和执法体系建设,建 立完善土壤污染防控体系。

39、深入推进生态修复保护。统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复。开展矿山综合治理攻坚行动,加大山体修复力度,推进矿山生态整治;开展地下水超采综合治理行动,大力推进农业节水、地表水置换、雨洪资源拦蓄、生态补水等工程建设,严格管控地下水开采,着力解决地下水大漏斗问题;开展大规模国土绿化行动,加大造林绿化力度,突出抓好太行山绿化工程;开展清洁田园行动,推动生态化种植,推广节肥节药技术,推进秸秆和畜禽粪污资源化利用。落实各类自然保护地强化监督工作,加强生物多样性的保护。

40、建设绿色低碳标杆城市。继续推进国家低碳城市 试点建设,加快发展低碳产业,开展绿色技术创新,推进重 点行业和领域绿色化改造。实施清洁能源替代工程,推进 光电、风电的利用,不断提高非化石能源在能源消费结构中 的比重。加快推进既有建筑节能改造,推广建设低碳建筑、 绿色建筑,加快被动房推广和发展。调整交通运输结构,建 立绿色低碳交通体系,积极推进氢能示范和应用。提高城 市树木和绿色植被覆盖率,建设绿色城市、绿色街区、绿色 社区。倡导绿色低碳生活方式,开展绿色生活创建活动,引 导公民养成绿色低碳、文明健康的生活习惯。推行政府绿 色采购。

41、全面提高资源能源集约利用效率。落实资源有偿使用、总量管理、全面节约、循环利用制度。围绕建材、化工、纺织、纸制品、橡胶制品等重点行业,实施节能、节水生产技术改造。加强工业资源的高值化、规模化、集约化利用,重点围绕尾矿、废石、煤矸石等各类工业固体废物,打造完整的综合利用产业链。开展能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。稳妥推进水价改革,完善阶梯水价等调控政策。大力发展循环经济,加快垃圾分类和资源化利用。发展资源回收利用产业,推进资源循环利用基地建设,以高阳循环经济模式为样板,开展"无废"示范县创建活动

42、完善生态文明制度体系。围绕自然资源资产管理、生态保护红线、国土空间治理、生态补偿、生态环境保护与管理等关键环节,建立和完善生态文明制度体系。开展自然资源资产状况调查评价工作,构建自然资源资产产权制度。加快基本农田红线、水资源管理"三条红线"等控制线划定工作,完善控制线制度体系。建立多元化的生态补偿机制,探索生态文明积分制度。完善生态环境风险评估和隐患排查机制。

十二、推动文化繁荣发展,加快提升文 化软实力

坚持社会主义核心价值观引领文化建设,把文化作为保定之魂,繁荣古城文化,弘扬新时代保定精神,以文润城,以文兴城,建设"文化保定",着力打造"文化精神传承高

43、抓车抓实意识形态工作。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,严格落实意识形态工作责任制,牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权。加强党员干部理论武装,深化党的创新理论学习教育,扎实做好"六进"和学校"三进"工作,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。完善网络综合治理体系,增强网络治理能力。

44、着力提高社会文明程度。深入开展各具特色的社会主义核心价值观教育实践活动,实施文明创建工程,拓展新时代文明实践中心建设,加强公民道德建设,在全社会形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚和行为规范。深入挖掘优秀传统文化, (下转A3版)