

改变中国，影响世界

——智库报告解析新时代全面深化改革

□新华社记者 何欣荣 黄 玥 韩 冰

改革开放，是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

今年7月，举世瞩目的中共二十届三中全会召开，审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

中国如何进一步全面深化改革、推进中国式现代化？又将对世界产生哪些影响？6日，中央党史和文献研究院国家高端智库和新华社国家高端智库以中英文面向全球共同发布联合撰写的智库报告《以全面深化改革推进中国式现代化的重大成就和世界贡献》。报告全文约2.4万字，系统总结了新时代以来中国共产党以全面深化改革推进中国式现代化的重大成就、基本遵循和世界贡献。

正如报告所总结的：以全面深化改革推进中国式现代化，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。

重大成就：以“中国之制”推进“中国之治”

“各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务。”对于新时代全面深化改革成就，决定这样指出。

从深度看，财税体制改革、国有企业改革、农村改革等关键领域，改革向更深层次推进；从广度看，坚持“顶层设计”与“基层首创”相结合，改革的系统性、整体性、协同性明显提升；从温度看，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医……一桩桩“百姓事”，成为改革的发力点、落脚点。

智库报告指出，全面深化改革形成了重大理论创新成果。在新时代波澜壮阔的改革实践中，中国共产党坚持以思想理论创新引领改革实践创新，提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题。

全面深化改革推进了国家治理体系和治理能力现代化。从科技体制改革到财税体制改革，从户籍制度改革到司法体制改革……中共十八大以来，一系列关乎党和国家事业发展全局的重大改革扎实推进，一系列推动发展、保障安全的体制机制不断建立和完善，一整套更加系统完备、科学规范、运行有效的制度体系加快构建，为推进中国式现代化提供了强大动力和制度保障。

我国成功发射千帆极轨01组卫星



新华社发

首批中老铁路老挝籍火车司机实现独立值乘

据新华社万象8月6日电(记者马准钊 赵旭)中老铁路机车驾驶证颁发暨独立乘务首发仪式5日在中老铁路万象站举行，中老铁路火车首次实现由老挝籍火车司机独立值乘。

老挝副总理兼外长沙伦赛、公共工程与运输部副部长赛宋坎等老方政要，负责中老铁路老挝段运营的老中铁路有限公司总经理刘宏等出席当天的仪式。赛宋坎代表老挝公共工程与运输部向首批14名老挝籍火车司机颁发驾驶资格证书。随后，沙伦赛下达发车指令，由老挝籍火车司机独立驾驶满载货物的列车驶出万象站，向中国昆明进发。

赛宋坎表示，老挝籍火车司机独立值乘是老挝交通发展史上的重大事件，希望这些火车司机时刻牢记安全第一，确保客货列车安全准点到达目的地，为老挝铁路事业发展作出新的更大贡献。

刘宏说，下一步老中铁路有限公司将充分利用中国铁路高校及老挝铁道职业技术学院等教学资源，打造一支爱岗敬业、业务精湛的老挝铁路人才队伍，推动中老铁路高质量、可持续发展。

全面深化改革实现了中国经济实力历史性跃升。2012年至2023年，中国国内生产总值从53.9万亿元增长到超126万亿元，年均增长6%以上。按年平均汇率折算，经济总量达18万亿美元，占世界经济的比重从12.3%上升到18%左右，对世界经济增长的年平均贡献率超过30%，是推动世界经济增长的最大引擎。

全面深化改革不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。中国式现代化的获得、民生为大。全面深化改革，人民至上。中共十八届三中全会以来，中共中央出台了上千个改革方案，切实抓好民生保障，围绕就业、住房、教育等各环节点，织密一张张民生保障网。

全面深化改革推进了人与自然和谐共生。在中国特色社会主义事业总体布局中，生态文明建设是重要组成部分之一；在新发展理念中，绿色发展是一大理​​念；在三大攻坚战中，污染防治是一大攻坚战；在社会主义现代化强国目标中，美丽中国是一个重要目标……一系列顶层设计和战略部署，实现了生态文明建设由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。

全面深化改革促进了高水平对外开放。新时代以来，中国实行更加积极主动的开放战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设。共建“一带一路”成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和最大规模的国际合作平台，“朋友圈”不断扩大。

报告认为，在全面深化改革的过程中，以“中国之制”推进“中国之治”，把制度优势转化为治理效能，“中国之制”的巨大优越性不断彰显，“中国之治”的强大生命力日益迸发。

基本遵循：“六个坚持”确保改革行稳致远

新时代以来，以习近平同志为核心的中共中央以前所未有的决心和勇气，突破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，积极应对各方面风险挑战。站在新的历史起点上部署推动全面深化改革，既取得了很多重大历史性成就，也创造和积累了很多新经验。

报告认为，总结和运用好这些经验，是中国共产党过去成功的奥秘，也是确保进一步全面深化改革行稳致远的关键。

——坚持党的全面领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。办好中国的事情关键在党。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，能在这么短的时间内推动这么大范围、这

么大规模、这么大力度的改革。决定提出，坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。

——坚持以人民为中心，是以全面深化改革推进中国式现代化的价值取向。中国共产党从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，坚持人民有所呼，改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。决定中共40多次提到“人民”，凸显了人民在进一步全面深化改革中的重要地位。

——坚持守正创新，是以全面深化改革推进中国式现代化的重要方法论原则。全面深化改革是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程。中国一方面坚持中国特色社会主义不动摇，确保全面深化改革的正确方向，另一方面紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上不断解放思想，不断推进理论创新、实践创新、制度创新和其他各方面创新。

——坚持以制度建设为主线，为以全面深化改革推进中国式现代化提供制度保障。制度稳则国家稳。任何一项改革，都是对制度的调整、治理的创新，最终都要以制度形式固定延续下来。中共二十届三中全会一共提出了300多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容。

——坚持全面依法治国，是以全面深化改革推进中国式现代化的重要保障。从本质上讲，改革和法治是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一。决定明确提出制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法，出台反跨境腐败法，完善监督法、修改监察法，编纂生态环境法典等重要立法修法任务，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，全面推进国家各方面工作法治化。

——坚持系统观念，是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。中共二十届三中全会提出的经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、党的建设等领域进一步全面深化改革的举措，均将系统观念贯穿始终，推动各方面改革举措同向发力、形成合力。

世界贡献：中国新发展给世界带来新机遇

以全面深化改革推进中国式现代化，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界；不仅发展了自己，也造福了世界。

智库报告认为，用好改革开放这个“重要法宝”，中国经济社会稳定发展、国

家治理体系和治理能力稳步提升，为世界经济繁荣发展贡献中国力量，为全球治理提供中国经验，为人类前途命运提供中国方案，充分展现了新时代中国的创新活力与责任担当。

为世界经济增长打造新引擎——

今年上半年，中国国内生产总值同比增长5.0%，运行总体平稳、稳中有进。全面深化改革以来，中国对世界经济增长平均贡献率连续多年位居世界首位，超过七国集团国家贡献率的总和。

为完善全球治理提供新方案——

今年7月1日，第78届联合国大会以协商一致方式通过了中国主提的“加强人工智能能力建设国际合作”决议，140多个国家参加联署。新时代中国在全面深化改革的同时，秉持共商共建共享的全球治理观，审时度势推出一系列助益全球治理变革和建设的方案和主张，推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。

为全球生态文明建设注入新动力——

中国是全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。通过全面深化改革，中国提前完成2020年应对气候变化和设立自然保护区相关目标，作出实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和目标的重要承诺。本世纪以来，全球新增绿化面积的1/4来自中国。中国水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机容量均居世界第一。

为人类探索现代化提供新经验——

中国14亿多人口整体迈入现代化，规模超过现有发达国家人口的总和，将成为人类历史上规模最大的现代化。中国式现代化包含着独特的世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观，为大力发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范。事实证明，一个国家走向现代化，建设高度的文明途径不唯一、形式不唯一，各国完全可以创造出各自独特的文明形态。

为维护世界和平与发展作出新贡献——

当今世界国际政治纠纷与军事冲突多点爆发，和平赤字不断加深。十多年来，中国以全面深化改革推进中国式现代化，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，为变乱交织的世界带来更多确定性和稳定性，为维护世界和平作出新贡献。

改革则强，守旧则弱。开放则兴，封闭则衰。

报告认为，全面深化改革为世界提供了广阔机遇。这场变革不仅推动中国发展，也显著改善世界发展面貌，促进人类文明进步，东方的“机遇之门”永远向世界敞开。

新华社北京8月6日电

上半年保障性住房建设取得积极进展 全国已建设筹集保障性住房112.8万套（间）

新华社北京8月6日电(记者樊曦 王优玲)记者6日从住房和城乡建设部了解到，今年上半年，作为三大工程之一的保障性住房建设取得积极进展。截至6月底，全国已建设筹集保障性住房112.8万套(间)，占年度计划170.4万套(间)的66.2%，完成投资1183亿元。

据了解，我国目前的住房保障体系分为配租型和配售型两种。配租型包括公共租赁住房、保障性租赁住房，配售型保障性住房按保本微利原则配售。

各地加快出台有关实施意见和配套政策，并在保障用地供给、

加快项目落地等方面取得积极进展。在福州，当地首个配售型保障性住房最近开通线上申购，西安、广州、深圳、杭州等城市也已开工建设了一批配售型保障性住房项目。在上海，配租型保障性住房进展迅速。截至6月底，上海全市共新增建设筹措保障性租赁住房约4.7万套(间)，新增供应约3.4万套(间)，均超半年度工作任务量。

住房和城乡建设部有关负责人表示，下一步将继续督促各地落实好具体项目、位置及项目资金，推动项目加快开工，确保完成年度计划任务。

工信部四方面举措优化信息通信行业营商环境 创新包容审慎监管方式 构建“以网管网”监管能力

新华社北京8月6日电 记者6日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部印发《关于创新信息通信行业管理 优化营商环境的意见》，从持续优化高效开放统一的准入环境、积极营造健康公平有序的竞争环境、进一步打造规范透明可预期的监管环境、着力构建便捷可靠优质的服务环境等四方面提出系列举措，优化行业管理制度、方式、手段，推动信息通信行业高质量发展。

在持续优化高效开放统一的准入环境方面，意见提出对于涉及多类电信业务的新技术新应用，加强业务指导，优化审批流程，实现“一次性申请、一站式审批”，有序开展电信设备进网许可自检自证试点等。

在积极营造健康公平有序的竞争环境方面，意见提出健全市场竞争规则，加强基础电信市场竞争管理，建立校园电信市场等重

点领域公平竞争状况监测、巡查和通报机制等。

在进一步打造规范透明可预期的监管环境方面，意见提出创新包容审慎监管方式，构建“以网管网”监管能力，严格规范行政执法等。

在着力构建便捷可靠优质的服务环境方面，意见明确畅通群众诉求反映直达通道，针对企业在办事过程中遇到的问题，加强数据分析研究，推动破解问题关口前移，实现解决一个诉求、优化一类服务。同时，加快推进电信业务线上办、异地办。

工业和信息化部有关负责人表示，将指导各地通信管理局完善辖区内优化营商环境工作机制，及时听取社会各界关于优化行业营商环境工作的意见建议，有序开展政策实施效果评估，不断提升行业管理的精准性、科学性、有效性。

三部门发布指南明确行业协会商会收费行为规则 不得强制或者变相强制企业或个人入会并收取会费

□新华社记者 赵文君

市场监管总局会同中央社会工作部、民政部6日对外发布《行业协会商会收费行为合规指南》。指南聚焦当前经营者反映突出的问题，对行业协会商会收取会费、行政事业性收费、经营服务性收费等重点领域，科学、合理设置收费要求，建立健全行业协会商会收费长效监管机制。

指南明确，行业协会商会应当通过会员大会或者会员代表大会无记名投票的方式，制定或者修改会费标准，并向全体会员公开。分支机构(代表)机构不得单独制定会费标准。行业协会商会应当合理确定会费标准和档次，同一会费档次不得细分不同收费标准，不得实行浮动会费。

指南规定，行业协会商会不得强制或者变相强制企业或个人入会并收取会费，不得向非会员企业或者个人收取会费；列入行业协会商会会费保障的基本服务项目，不得另行向会员收取费用；不得向同一家会员多头重复收取会费；不得采用“收费返成”“抽成”“分成”等方式通过其他组织或个人吸收会员、收取会费。

部分行业协会商会受法律法规授权具有管理公共事务职能，或者承担政府部门委托事项。这些收费事项具有特殊性，容易产生利用行政权力、行政影响力强制收

费、搭车收费等问题。

对于这类行政事业性收费，指南作出多方面要求。要求做好收费公示，在住所或者服务场地的醒目位置公示收费项目、收费性质、服务内容、收费标准等信息，避免收费不透明。禁止利用行政资源强制服务并收费，不得通过与行政机关联合发文、利用行政机关委托事项、通过行政机关违规设置行政审批前置条件等方式，强制企业接受服务并收取费用。

指南将经营服务性收费按照业务类型进行了逐条梳理，比如培训、评比、咨询、考试、展览、刊物等，总计12种情形。

一方面，指南明确行业协会商会开展经营服务活动，其身份等同于经营者，应当遵守自愿、有偿、等价相符的原则，收费实行市场调节价管理。另一方面，指南对行业协会商会各类经营服务性收费作出了明确提示，提出了监管要求，如电子政务平台服务、行政审批中介服务、咨询服务、培训服务、继续教育、举办展览、销售报刊、会议论坛、委托合作、制定标准、评价评定、评比达标表彰等。

指南还明确了各部门监管责任，分类梳理了不同违规行为的处理方式，为监管执法提供了清晰的指引。如超标准、超范围收取考试费，只收费不服务、强制收取服务费等，由市场监管部门依法依规处理。

新华社北京8月6日电

水利部加强重大水旱灾害事件调度指挥工作

新华社北京8月6日电 记者6日从水利部了解到，为迅速、有效应对重大水旱灾害事件，水利部近日制定印发了《水利部重大水旱灾害事件调度指挥机制》。

这一调度指挥机制明确了包括水库、堤防、山洪灾害、堰塞湖、蓄滞洪区以及其他突发涉水事件等6类适用情形和启动条件，实现应对重大水旱灾害事件全覆盖。同时，规定了水利部重大水旱灾害事件调度指挥机制的启动流程，明确险情灾情报告和响应启动、会商决策、工作组(专家组)

派出、调度指挥、应急处置、信息报送、水利救灾资金下达、信息发布、事件调查和复盘检视等9个方面的重点任务和工作要求，确保调度指挥工作全流程、全链条、全方位闭合。

水利部相关负责人表示，调度指挥机制的制定印发，将有力提升水旱灾害重大风险防范化解和应对能力，确保第一时间全面掌握信息，第一时间作出研判部署和指导应急处置，最大程度保障人民群众生命安全，最大限度减轻水旱灾害损失。