

(2024年12月12日)

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革，加快建设统一开放的交通运输市场，更好服务经济社会高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，坚持系统观念，

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制改革，完善制度规则，推动交通基础设施区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，形成统一开放的交通运输市场，为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

### 二、深化交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制机制。健全综合交通运输统筹发展、运行

监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业改革。推进公路收费制度和养护体制改革，推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体制，完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革，深化低空空域管理改革，发展通用航空和

低空经济。(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通发展重大政策协同，推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。(下转A2版)

## 中央军委举行晋升上将军衔仪式

### 习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺

新华社北京12月23日电(记者梅常伟)中央军委晋升上将军衔仪式23日在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。

上午10时许，晋衔仪式在庄严的中华人民共和国国歌声中开始。中央军委副主席张又侠宣读了中央军委主席习近平签署的晋升上将军衔命令。中央军委副主席何卫东主持晋衔仪式。

习近平向晋升上将军衔的陆军政治委员陈辉颁发命令状，表示祝贺。佩戴了上将军衔的陈辉向习近平敬礼，全场响起热烈掌声。

晋衔仪式在嘹亮的中国人民解放军军歌声中结束。中央军委委员刘振立、张升民，军委机关各部门、军队驻京有关单位主要负责同志等参加晋衔仪式。

12月23日，中央军委晋升上将军衔仪式在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的陆军政治委员陈辉颁发命令状。



### 锚定现代化 改革再深化

为实干者松绑 为担当者赋能

## 满城区整治形式主义为基层减负

保定日报(记者安亚静 通讯员张子初 许丽通 袁野)仲冬时分，和煦阳光洒在满城区于家庄镇五里铺村集中流转的耕地上，高标准农田改造工程正如火如荼地进行。村党支部书记刘林峰穿梭田间，细心指导管护工作：“过去，大清早可没工夫干这些，盯微信群消息、登APP填表报台账……哪一样不得花时间。”

基层干部感受到的变化，是满城区整治形式主义为基层减负成效的生动反映。今年以来，满城区紧紧围绕党中央和省、市委关于为基层减负的决策部署，创新推行“3+2+1”末端抓落实工作机制，即建立“三张清单”、推进“两种机制”、畅通“一个渠道”，为基层干部“松绑减负”，全面释放基层治理效能。

建立“三张清单”，变“泛化任务”为“具体项目”。满城区聚焦解决部门多头发文、交叉发文、重复发文，导致干部履职中任务不清、责任不明，文件存放在“柜子”里、工作停留在“纸面”上等现象，紧密结合上级决策部署和全区中心工作，制定出台县级、乡科级、村级“三张清单”，对全区各项工作任务实施清单化管理、项目化落实、工程化推进。各级干部人手“一张清单”，承担的重点工作“一目了然”，任务目标“一清二楚”，真正卸下文件“包袱”，投入更多精力抓落实，每条战线、每个单位都标定一流、加速追赶，实现各项工作跟跑变领跑、愿景变实景。

推行“两项工作机制”，变“全区统考”为“个性命题”。聚焦解决“考核指

标无差别，年初任务发下去、年底报告收上来、全年成绩总出来”等现象，通过指标优化、观摩指导、评比带动，推动简单考材料、查痕迹向考实绩、看实效转变。一方面，持续深化乡村建设“六个一”专项行动，以“实地观摩”代替“纸面考核”。年初由各乡镇结合自身情况自主选题、认领任务、整合力量、统筹推进，每半年由区委、区政府主要领导带队现场观摩，到一线查验成效，促进提升；另一方面，创新开展服务能力大提升“擂台赛”，以“晾晒点评”推动“比学赶超”。每季度开展“服务能力大提升”专项行动，全员叫齐，提高机关规范化建设水平，提升政务服务效能，树立“事争一流、唯旗是夺”的工作理念。

畅通“干部上下渠道”，变“慵懒散

拖”为“激情干事”。聚焦解决“干与不干一个样、干好干坏一个样”等问题，修订完善综合考核指标体系及评价细则，从承担省市绩效考核指标、受上级表彰奖励等方面入手，明确职级晋升“五个优先”，建立健全以事察人、依事鉴人的制度机制，对作风不实、缺乏担当的干部及时调整，对求真务实、真抓实干的干部提拔重用，树立“能者上、庸者下、劣者汰”的鲜明导向，进一步为基层赋能，激发干事活力。积极融入京津冀协同发展大局，先后引进总投资255亿元的23个北京项目，跑出承接非首都功能疏解的“满城速度”；全区机制体制保障不断完善，发展态势越来越好。

## 守好“菜篮子” 端好“果盘子”

### ——访涿州市新发地大石桥农产品批发市场

### 回眸 2024

保定日报记者 李岩  
通讯员 高长安

12月16日凌晨3时30分，天色一片漆黑，涿州市新发地大石桥农产品批发市场的不少门店早已亮起灯。随着大小车辆进进出出，市场内逐渐热闹起来。老百姓新一天的烟火气，就从这里悄悄开始了。

刘春辉和往常一样，先到冷库清点牛羊肉，分类挂在货架上，再仔细分割检查肉品。他在大石桥市场经营牛羊肉批发已有6年，客户除了本地人，还有一部分来自周边县市和北京房山等地。

“现在是淡季，每天销售整羊20余只，牛肉400公斤左右。到了旺季是现在的一倍多。”刘春辉说道，一年365天，有360天是在店里，虽然比较辛苦，但在这里做生意舒心，更省心。不管遇到什么问题，只要在商户微信群里一说，市场工作人员马上登门帮助解决。这些年，随着市场管理越来越规范，商户增多了，货品丰富了，客流量明显增加了。

家住大石桥村的潘月兰几乎每天都来这里采购。“这是涿州市最大的农产品市场，商品又多又全，货真价实，平常吃的用的都在这儿买。去年，市场改造提升，平整了路面，不少店铺重新装



涿州市新发地大石桥农产品批发市场航拍图。熊华明摄

修，面貌焕然一新，经营区域划分也更清楚了，百姓采购更方便了。”潘月兰说。据了解，涿州市新发地大石桥农产品批发市场于1994年建立，是一个占地面积318亩的大型综合市场，经营品种包括蔬菜、果品、肉类、粮油、禽蛋、水产等，承担着涿州市70%以上的农产品供应，还辐射涿水、易县、固安、永清等周边县(市)，每年约有30%的牛羊肉和

20%的蔬菜、果品等共计约10万吨农产品供给北京。目前，市场内有固定商户500余家，流动商户600余家，每天客流量在5000余人，节假日高峰期能达到1万多人，年交易额约20亿元。近年来，大石桥市场加快上档升级改造，新建、改建交易大厅约10万平方米，新增摊位约800余个。通过不断完善冷藏保鲜、加工配送、交易结算等

设施设备，市场为商户提供了更便利的经营环境和发展空间。为进一步提升北京市场占有率，大石桥市场申报建设京津冀区域体系建设物流中心，持续提升集采服务体系，加强产地到销地直达冷链物流服务能力，推动市场主体发展农超对接、农批对接、农企对接、农社对接等农产品流通模式。(下转A2版)

保定日报(记者孟丽)12月23日，市委书记党晓龙主持召开中国乐凯重点项目座谈会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，举全市之力做好项目服务保障工作，以新质生产力引领未来产业发展。

会上，中国乐凯、竞秀区分别汇报前沿新材料、高效太阳能电池等重点项目进展及下一步工作计划，相关市直部门就支持中国乐凯发展发言。

在听取汇报和发言后，党晓龙指出，中国乐凯作为保定“西郊八大厂”的优秀代表，近70年来扎根保定，勇改革、破困境、走新路，把改革创新刻在了基因里，和城市双向奔赴、共同成长。市委、市政府始终支持中国乐凯发展摆在全市发展大局中的重要位置。中国乐凯始终坚持以科技创新推动产业创新，符合保定产业战略方向，市场前景广阔，对壮大全市“7+20+N”现代化产业体系、加快推动产业转型升级意义重大。各级各部门要站位大局，举全市之力做好中国乐凯项目服务保障工作。

党晓龙强调，要聚焦重点，创造性开展工作，开展创造性工作，要以前沿技术的产业化落地为主线，以拓展应用场景应用为牵引，以标志性产品为抓手，积极培育未来产业。要不遗余力创优发展环境，汇聚政产学研用等资源，融合资本、人才、技术、数据等要素，打造创新链产业链资金链人才链深度融合的产业生态。要凝聚合力，创新政策支持，加强督导落实，高质量做好项目服务保障。希望双方携手共进，以产业转型、城市转型共谱现代化品质生活之城建设新篇章。

中国乐凯党委书记、董事长侯景滨表示，保定与中国乐凯有着深厚的历史渊源，双方合作空间广阔。未来将持续深耕保定，加强项目对接、推动合作落地，为保定现代化品质生活之城建设贡献力量。

中国乐凯副总经理冯军，市领导单有高、谢鹏、张抗震、马义民参加会议。

党晓龙主持召开中国乐凯重点项目座谈会强调

以新质生产力引领未来产业发展

举全市之力支持中国乐凯改革创新

坚定信心 勇挑大梁

提供全流程全生命周期配套金融产品  
前三季度我市科技型  
企业贷款余额617亿元

### 坚定信心 勇挑大梁

#### 提供全流程全生命周期配套金融产品 前三季度我市科技型 企业贷款余额617亿元

保定日报(记者张伟伟 通讯员马怡康 张建)“这是阜平县首个以专利权为质押融资的成功案例，及时有效填补科技型资金缺口。”农行保定分行近日创新融资担保模式，采取“担保公司保证担保+知识产权质押”方式，及时为阜平久丰农业科技有限公司发放流动资金贷款1300万元，解决初创期科技型中小企业抵押物不足的融资难题。

科技型轻资产、重智力、专业性强的特点，是推动国家创新驱动发展战略的关键力量，在研发创新、市场拓展、技术改造等方面需要大量资金支持。为满足科技型中小企业融资需求，国家金融监督管理总局保定监管分局通过召开科技金融推进会，开展“百行联千企”“伙伴银行”“首贷续贷服务中心”“科技型企业全生命周期服务专项活动”等一系列举措，引导辖内银行保险机构为科技型企业提供全周期金融服务，推动科技型企业高质量发展。

我市金融机构积极行动，创新信贷产品，健全保障体系，为科技型企业提供

全流程、全生命周期配套金融产品。

民生银行保定分行优化科技企业贷款期限管理，为优质客户推出2年、3年、5年期按月付息到期还本，以及10年期不规则还款等中长期贷款服务，缓解科技型中小企业资金使用压力；

保定银行利用“再贷款+科技”机制研发“科技赋能贷”，举办“科创智造 保行惠贷”系列活动，向科技型企业提供普惠利率贷款，有效倾斜信贷资源；

中行保定分行通过“投贷债租”组合向科技型企业提供全面金融服务，以内保外贷、融资租赁保理等方式赋能企业高质量发展；

中信银行保定分行围绕科技企业资本运作和生产经营场景，打造多维化产品体系，推出“上市贷”“选择权贷款”“上市接力贷”等产品，有效加快其上市进程……

全市银行业持续发力，助力科技型企业破解融资难题，以源源不断金融“活水”推动企业快速发展。同时，保险行业也积极作为，(下转A2版)

## 莲池区质量强区建设经验 入选全国典型

保定日报(记者于建雷)全国质量强县(区、镇)经验交流现场推进会日前在湖南长沙召开，莲池区“以质量为基础、以品质为支撑”质量强区建设经验入选工作交流材料。

据悉，全国共有45个县(区、镇)入选推进会工作交流材料，我省有两个。莲池区还被列入全国质量强县(区、镇)建设培育库，相关数据资料上传全国质量强县(区、镇)培育建设数字化服务平台。

近年来，莲池区始终把质量强区战略作为高质量发展的基础支撑和关键要素，深耕厚植“莲池质量”意识，将质量追求融入助推经济社会高质量发展全流程，区域综合实力不断攀升。该区成立质量强区战略领导小组，坚持统筹规划，做优政策保障，先后出台《质量奖评选管理办法》《质量强区工作要点》等多个指导性文件，科学制定质量强区任务目标。全区获得各级政府质量奖21项，其中保定集团“郭娜陆地航空班”入选第三届“中国质量奖”提名奖，是全市唯一获

奖单位。

坚持质量提升标准先行，莲池区围绕新能源汽车等特色优势产业，制定一批国内甚至国际领先标准，打造一批市场认可、质量过硬的莲池产品。今年该区累计主持或参与97项标准发布实施，三项电动汽车企业标准水平全国领先，荣获国家企业标准领跑者称号。同时，聚焦制约质量提升的重点、难点问题，以长城汽车为链主企业，莲池区制定新能源汽车及零部件产业链质量联动方案，

探索推动全链条质量协同升级新路径。目前产业链已覆盖4个产业集聚区，4所科研院所参与，组建质量创新联合体4个。

据统计，莲池区拥有国家小巨人企业3家、专精特新企业29家、高新技术企业159家、科技型中小企业1075家；拥有高价值发明专利1603件，有效发明专利4884件，获国家专利奖6项、河北省专利奖4项；共引进高层次外籍质量专家100余名，涉及德国、日本、英国等20余个国家和地区。