

全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会精神，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十五五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践证明，实体经济强是我国发展优势

所在，根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产

业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风口。看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、

泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业升级深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能做的努力做、不该做的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京1月21日电



重庆载人观光潜水器进行交付前测试

1月21日，“饺子”号水下无人观光潜水器在重庆巫山双龙湖进行交付前测试。

近日，由重庆巫山本土科技企业坤联机械制造有限公司自主研发制造的“饺子”号水下无人观光潜水器在双龙湖进行交付前的测试。

据悉，“饺子”号舱内空间可容纳4人，配备自动避障与安全上浮系统，普通游客无需经过专业培训即可体验水下世界。目前，“饺子”号已成功在海南三亚、重庆渝北等多个景区投入使用，并获得印尼近百台订单。

新华社发

北京成为我国第二个GDP超5万亿元城市

新华社北京1月21日电(记者张骁)继上海之后，北京正式成为我国第二个GDP突破5万亿元的城市。

北京市统计局21日发布，2025年，北京实现地区生产总值52073.4亿元，比上年增长5.4%。过去5年，北京经济增量约1.4万亿元，相当于多造就了一个其经济最强的海淀区。

回望“来时路”，北京这座古都曾经“大城市病”缠身。随着在全国超大型城市中率先实施以减量发展为特征的高质量发展，北京在框定总量、限定容量等“硬约束”条件下，盘活存量、做优增量、提高质量。它用实践证明：经济总量大幅跃升同时，万元GDP能耗、水

耗、碳排放等指标亦能保持全国最优，最终得来“绿色的GDP”。

产业是经济社会的核心。无论从2025年经济报还是“十四五”成绩单来看，北京经济结构持续优化，得益于全面拥抱“高精尖”。数字经济增加值占全市GDP比重超四成。全市前三大行业支撑有力，信息服务业规模稳居全国首位，金融业资产规模约占全国一半；制造业中，集成电路、新能源汽车等尖端制造高速增长。

创新是经济社会发展的不竭动力，也是国际科创中心北京发展的最大优势。近年来，北京全社会研发投入强度常态保持在6%左右，平均每天300

多家科技企业诞生，人工智能大模型备案上线数量领跑全国。前不久发布的“自然指数—科研城市”十强中，我国城市占据六席，北京稳居榜首。

如今的北京，发展已跳出“一地思维”，奏响区域共兴“协奏曲”。以北京为“核”发挥引领作用，“新两翼”振翅齐飞，北京城市副中心内生动力澎湃，超过4000家北京来源企业扎根雄安新区；产业链优化重构，流向津、冀的技术合同成交额超2300亿元，更具活力的“首都经济圈”加速构建。

发展之实，要让百姓可感可及。这几年，在京津冀群众感受最深的莫过于联合国点赞的“北京奇迹”：2025年

PM2.5平均浓度较2013年下降三分之二；城市治理下足“绣花功夫”，“一刻钟便民生活圈”精准织补，让繁华都市洋溢烟火气……

历史将记录这一笔：1949年，北京经济总量不足3亿元，2007年首次突破1万亿元，再到2025年跨越5万亿元大关。70余载沧海桑田，一连串跃升的数字，始终标志着大国首都与国共进的脉动。

站在“五万亿”新起点，迈向“十五五”，北京的目标清晰且笃定：不片面追求经济体量“有多大”，而是坚持以高质量发展，温暖定义城市未来“有多好”。

多项金融举措加速落地，对企业发展有哪些利好？

□新华社记者 吴雨 任军

结构性货币政策利率迎来年内首降，增加支农支小再贷款额度5000亿元，单设民营企业再贷款……近日，围绕结构性货币政策工具，中国人民银行出台一系列政策举措，支持企业抢抓先机，更好前行。

结构性降息助力企业轻装上阵

自1月19日起，中国人民银行下调再贷款、再贴现利率0.25个百分点。对此，长江先进半导体(武汉)有限公司财务总监陆皓格外关注。

“去年在科技创新和技术改造再贷款支持下，我们从建设银行拿到的贷款利率大幅下降，每年能节省资金成本约445万元，希望今年利用低成本资金加快项目建设进度。”陆皓说。

根据政策安排，下调后，3个月、6个月和1年期支农支小再贷款利率分别为0.95%、1.15%和1.25%，再贴现利率为1.5%，抵押补充贷款利率为1.75%，专项结构性货币政策工具利率为1.25%。这意味着银行从中国人民银行“借钱”更便宜，有望带动重点领域贷款利率下降。

“结构性降息有利于强化对商业银行的政策激励作用。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说，拿到更低成本资金的银行，能以更低利率向小

微企业、科技创新、绿色转型等重点领域发放贷款，降低实体经济综合融资成本。

记者从中国人民银行了解到，在结构性货币政策工具支持下，金融“五篇大文章”领域融资成本明显下降。2025年11月，新发放的科技贷款利率2.81%，比上年同期低0.32个百分点；新发放的数字产业贷款利率2.7%，比上年同期低0.51个百分点。

中国人民银行副行长邹澜认为，今年还有一定降息空间。2025年以来银行净息差已出现企稳迹象，连续两个季度保持在1.42%，2026年还有较大规模的长期存款到期重定价，这次中国人民银行下调各项再贷款利率，有助于降低银行付息成本、稳定净息差，为降息创造一定空间。

更好推动企业向新向优发展

今年1月初，广东西南石化装备有限公司生产如火如荼，这离不开企业近期从工商银行获得的1000万元流动资金贷款。

“这笔资金保障了企业关键原材料采购。”企业负责人张锡安说，“今年再贷款额度增加、利率下降，这让我们进一步获得低成本资金支持进行科技研发和绿色转型很有信心。”

将科技创新和技术改造再贷款额度再增1.2万亿元，拓展服务消费与养老再贷款和碳减排支持工具的支持领域……此次宣布的多项举措进一步完

善结构性货币政策工具，加大了政策支持力度。

工行广东茂名分行普惠金融事业部负责人周毅介绍，新政策推出后，一线员工积极上门对接，打通政策落地“最后一公里”，让金融红利精准直达企业。目前，该行运用科技创新和技术改造再贷款等政策工具，已为科技企业提供总计超10亿元的优惠利率贷款支持。从消费到养老，从科技到绿色减排，从小微企业到民营企业……近年来，结构性货币政策工具箱不断“上新”，实现对金融“五篇大文章”的全覆盖，并支持了房地产、资本市场等重点领域。

数据显示，2025年11月末，金融“五篇大文章”贷款余额107.7万亿元，同比增长12.8%；科技、绿色、普惠、养老、数字领域的贷款同比分别增长11.5%、23%、10.3%、60.2%和14.6%，均高于同期各项贷款增速。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江捷介绍，央行不断完善并用好结构性货币政策工具，强化对科技创新等重点领域和薄弱环节的定向支持，可有效提升金融资源配置的精准性和有效性，为推动企业向新向优发展提供有力支撑。

为民营企业营造更优发展环境

近日，中国人民银行在支农支小再

贷款总额度中，单设1万亿元民营企业再贷款。

听到这个消息，杭州临安再生资源回收利用公司负责人倍感振奋。去年在支小再贷款的支持下，企业从浙江临安中信村镇银行获得了1000万元贷款支持，不仅金属废料处理项目所需资金有了着落，而且贷款利率较同类小微企业贷款利率低约50到100个基点。

“随着政策落地，这家企业贷款利率将进一步降至3.2%，可节省利息约2.5万元。”浙江临安中信村镇银行客户经理徐方元介绍，近年来，在结构性货币政策工具引导下，该行加快推进改革转型，专注服务民营小微和县域经济，为当地经济注入活力。

将研发投入水平较高的民营中小企业纳入科技创新和技术改造再贷款政策支持领域，合并设立科技贷再贷与民营企业债券风险分担工具，推动更多民营企业在债券市场“科技板”融资，完善民营中小企业增信制度……近期，一系列支持民营企业融资的举措加速落地，为民营企业营造更优的发展环境。

江捷认为，新年伊始，金融系统靠前发力、精准施策，持续加大对民营企业支持力度，有助于企业铆足干劲、抢抓开局先机，进一步激发民间投资活力，巩固经济回升向好态势。

新华社北京1月21日电

□新华社记者 周圆 唐诗凝

工业是国民经济的“压舱石”。“十四五”收官之年，我国工业经济发展情况如何？产业发展呈现哪些特征？在21日举行的国新办新闻发布会上，工业和信息化部有关负责人介绍2025年工业和信息化发展成效。

“压舱石”作用凸显

全年规模以上工业增加值同比增长5.9%；制造业增加值连续16年稳居世界首位；电信业务总量同比增长9.1%；工业和信息化领域对经济增长的贡献超四成……一组数据呈现出我国工业经济稳扎稳打的增长态势。

“2025年，我们坚决扛牢实现新型工业化这个关键任务，工业经济顶压前行、向新向优发展，全年主要目标任务顺利完成，实现质的有效提升和量的合理增长。”工业和信息化部副部长张云明说。

“稳”的态势持续巩固，“进”的步伐持续加快。

数据显示，全年规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%。制造业数字化转型扎实推进，累计建成3.5万余家基础级、8200余家先进级、500余家卓越级、15家领航级智能工厂。累计培育国家绿色工厂超8000家，规模以上工业单位增加值能耗、水耗不断降低。

中小企业是工业经济韧性的重要支撑。“我们加快推进重点领域改革，实施减轻企业负担专项行动，加快清理拖欠企业账款，推动惠企政策落实落地，全力营造‘一池活水’的企业发展环境。”张云明说。

截至目前，我国已累计培育专精特新“小巨人”企业1.76万家，专精特新中小企业超14万家，科技和创新型中小企业超60万家。2025年，规模以上工业中小企业增加值同比增长6.9%，专精特新“小巨人”企业研发投入强度达7%。

新动能持续壮大

人形机器人亮相“功夫模式”；超大直径盾构机等重大装备实现突破；国内大模型引领全球开源生态……发布会上，“创新”被频频提及。

着力推进科技创新和产业升级深度融合，“新”的动力正在持续壮大——

2025年，我国集成电路、电子专用材料等行业增加值同比分别增长26.7%、23.9%；新能源汽车产销量再创新高；6G第一阶段技术试验形成超300项关键技术储备；国内企业发布人形机器人产品超330款；累计推动价值超550亿元新材料产品进入市场。

人工智能正以前所未有的深度和广度应用于生产制造领域。目前，我国智能算力规模达1590EFLOPS，人工智能应用已覆盖钢铁、电力、通信等重点行业。

张云明表示，下一步将加快突破训练芯片、异构算力等关键技术。抓好融合应用，体系化推动大模型、智能体实现突破。加快制定行业急需标准，健全人工智能开源机制。强化算法安全防护、训练数据保护等攻关应用。数字经济与实体经济深度融合不断赋能产业转型升级。

“按照适度超前这一经验做法，我们建成了全球规模最大、技术领先的信息基础设施。”工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍，“5G+工业互联网”建设项目超2.3万个，“黑灯工厂”“无人矿山”“智慧港口”等新模式、新业态逐步壮大，成为传统产业升级的关键推动力。

大力推进新型工业化

如何确保实现“十五五”良好开局？张云明表示，新的一年将着力稳增长、强创新、促融合、优治理、防风险，大力推进新型工业化，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

增强消费品供需适配性是进一步释放消费潜力、巩固工业经济稳中向好态势的有效举措。

工业和信息化部运行监测协调局局长陶青表示，消费品工业是我国传统优势行业。下一步将紧扣供需协同导向，紧跟消费升级趋势，优化产品供给，持续打造中国消费名品方阵，扎实推进消费品工业智能化、绿色化、融合化发展，以更加务实举措释放消费活力、增强消费动能。

在培育壮大新兴产业和未来产业方面，工业和信息化部将深入实施发展壮大新兴产业打造新动能行动、制造业新技术新产品新场景大规模应用示范行动，创建国家新兴产业发展示范基地，组织实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，支持地方因地制宜建设一批未来产业先导区，加大政府投资基金投资力度。

推动绿色低碳转型是建设现代化产业体系的题中之义。陶青表示，接下来将聚焦柔性制氢、微电网数字化运行等难点堵点，开发场景适配的关键节能环保装备和一体化系统解决方案，制修订一批基础通用和技术规范标准，着力培育绿色发展新动能。

新华社北京1月21日电

财政部：全面推行财政电子票据跨省报销

新华社北京1月21日电(记者申铖)财政部1月21日对外发布通知称，为解决财政电子票据跨省报销难题，持续提升财政电子票据社会化应用效能，在前期试点的基础上，财政部决定全面开展财政电子票据跨省报销工作。

通知明确，财政电子票据将全面纳入跨省报销范围。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团(以下简称各省份)监制的财政电子票据，均须实行全国统一式样、编码规则和电子票据数据标准，并按要求实时接入全国财政电子票据公共服务平台，全面纳入跨省报销范围。

通知提出，建设财政电子票据跨省报销功能模块。各省份按照全国统一的标准和要求，依托全国财政电子票据公共服务平台，建设财政电子票据跨省报销应用功能，实现全国财政电子票据实时共享，向社会公众提供财政电子票据跨省归集、状态查询、真伪鉴别、报销锁定、报销反馈等跨省报销服务。同时，建立财政电子票据数字账户体系。

通知要求，各省份细化工作任务，明确时间节点，制定实施方案并报财政部备案，于2026年底前正式上线财政电子票据跨省报销应用功能。

市场监管总局：优化货运平台竞争生态

新华社北京1月21日电(记者赵文君 高亢)在市场监管总局21日举行的新闻发布会上，市场监管总局反垄断一司副司长刘健在介绍通过约谈货拉拉推动整治相关行业“内卷式”竞争时表示，市场监管总局将督导货拉拉全面落实整改要求，维护市场公平竞争，保护货车司机合法权益，引导行业回归理性竞争，优化货运平台竞争生态，促进形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

2025年9月23日，市场监管总局依法公开约谈货拉拉，要求其严格遵守反垄断法等法律规定，落实反垄断主体责任，及时规范经营行为，公平参与市场竞争，维护货车司机和消费者合法权益，推动平台规则和算法公平公正、公开透明。

刘健介绍，经核查，网络货运头部平台货拉拉存在利用算法不合理压低

「压舱石」作用愈发凸显 创新动能持续壮大

——透视「十四五」收官之年工业和信息化发展成效