

# 保定市人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年2月5日在保定市第十六届人民代表大会第七次会议上

保定市人民代表大会常务委员会主任 李双喜

各位代表：

受市十六届人民代表大会常务委员会委托，我向大会报告工作，请予审议。

## 2025年主要工作

2025年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记在河北、在保定考察重要讲话精神，坚决落实省委对保定提出的“五个走在前列”“两个新样板”工作要求，聚焦现代化品质生活之城攻坚新颜值、决胜“十四五”，履职尽责，实干担当，全面完成了第十六届人大六次会议确定的各项目标任务，为推动保定高质量发展和民主法治建设贡献了人大力量。

### 一、强化政治引领，把牢人大工作正确方向

坚持围绕中心、服务大局，自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

一是持续强化党的创新理论武装。认真落实“第一议题”制度，及时跟进学习领会习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署，努力在学思践悟中汲取智慧力量，全年召开常委会党组会议16次，举行理论学习中心组学习会议12次。把党的二十大全会精神作为理论学习的重中之重，持续深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，政治站位和理论水平不断提高。

二是扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。按照中央部署和省委、市委要求，精心组织，一体推进学查改。聚焦学有质量，原原本本研读规定学习内容，开展典型案例警示教育，组织讲授专题党课，突出对新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育引导；聚焦查有力度，全面查摆问题，突出公务接待、调查研究、文风会风等重点，建立查摆问题清单和集中整治台账，压实责任、动态更新；聚焦改有成效，修订了加强代表建议督办反馈、改进调查研究等工作制度，推进作风建设常态化长效化。

三是坚持围绕全市中心工作履职尽责。认真制定市人大常委会年度工作要点和立法、监督、代表工作计，保证人大工作与市委决策部署同向发力。严格执行请示报告制度，就立法制定、重点监督等，及时向市委请示汇报。依法选举任免国家机关工作人员147人次。

### 二、聚焦现代化品质生活之城建设，法治护航高质量发展

充分发挥立法主导作用，强化地方立法质效，年内制定地方性法规3部，立法工作的针对性、实效性进一步增强。

一是立足市情创制立法。为进一步深化以教促产、以产教教体制机制，破解制约我市职业教育产教融合发展难题，制定颁布了《保定市职业教育产教融合促进条例》。为推动我市博物馆事业高质量发展，助力打造博物馆之城，制定了《保定市博物馆条例》。目前已完成二审。我市制定的这两部法规在全省均属首次立法。根据

上位法的修改，积极适应当前城市管理新形势，修订颁布了《保定市城市市容和环境卫生条例》。

二是持续提升立法质量。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，制定地方性法规努力体现保定特色、解决实际问题。坚持急用先立原则，科学制定年度立法计划，健全完善立法机制，不断提高立法质量。坚持开门立法，广泛征求意见，2025年累计开展立法协商11次，召开法规草案论证会5次，收集意见建议1200多条，使所立之法更好体现群众期盼。

三是认真开展备案审查。先后3次组织“一府一委两院”和各县(市、区)人大常委会开展备案审查自查整改和地方性法规、政府规章及规范性文件报备工作，审查备案规范性文件8件。

### 三、围绕市委重大决策部署和群众关切，持续提升监督质效

坚持寓支持于监督之中，听取审议市政府相关部门工作报告58个，开展视察调研41次，监督质效不断提升。

一是扎实开展联动监督。对标省人大部署要求，及时开展河北省安全生产、防汛避险人员转移两个条例联动监督工作。坚持市县同步、上下联动，成立了工作专班，制定了工作方案，组建了监督检查组，以务实举措压实责任。坚持联动监督全覆盖，采取“查、看、访、比、跟”等方式，对多区域、多领域开展督导检查，发现问题53个并全部交办整改。2025年汛期我市没有发生人员伤亡事故。

二是助推营商环境优化。连续开展优化营商环境专项监督，我市营商环境走在了全省前列。在提升政务服务效能方面，监督政府部门深化涉企服务，提升政务服务效能。在促进市场公平竞争方面，监督政府部门开展政府采购和招标投标专项治理，推动深化招标投标“双盲”评审改革，促进民营企业、中小企业公平参与市场竞争。在规范涉企执法方面，监督政府部门、司法机关认真开展规范涉企执法专项行动，推动首违不罚、轻微免罚、无事不扰等柔性执法水平不断提升。

三是支持经济高质量发展。听取审议国民经济和社会发展规划执行情况，促进经济运行稳中向好。听取审议预算执行、决算、全市政府债务管理、全市国有资产管理、审计及其整改等情况报告，审查批准市级决算、预算调整方案，持续完善人大预算联网监督，坚决守好人民群众的“钱袋子”。对“十五五”规划纲要草案进行了初步审查。听取审议都市现代农业强市建设、高标准农田建设情况报告，助推我市农业农村现代化水平不断提升。

四是助力“新颜值”圆满收官。聚焦攻坚“新颜值”，组织全国、省、市三级人大代表开展主城区城市建设专项视察，提出意见建议26条，全部交办政府整改落实。结合《保定市城市更新条例》贯彻落实情况，组织开展全市城市更新专项调研，并听取审议工作情况报告，对老旧小区改造、城市基础设施提升、道路交通优化等提出了意见建议。

五是促进民生持续改善。专题调研我市中小学在校教育工作开展情况，推动《保定市中小学校幼儿园规划建设条例》落地见效。聚焦医疗保障、养老服务、特殊教育等领域开展监督，不断提高人民群众的获得感和幸福感。专项调研就业创业、非遗保护利用等工作，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题。听取审议全市生态环境状况和环境保护工作目标完成情况专项报告，配合省人大常委会在我市开展“燕赵环保世纪行”活动，《中国环境报》《河北日报》等8家省级以上媒体对此进行了集中宣传报道。

六是维护社会公平正义。首次听取审议市监委关于整治群众身边的不正之风和腐败问题工作情况报告，推动作风建设与反腐败工作一体推进、同步落实。专题调研市政府反电信网络诈骗工作，推动织密全民反诈防护网。专题调研市政府社区矫正管理工作，推动这项工作提质增效。对市法院“执行规范化”建设开展监督，进一步提升司法公信力。对市检察院公益诉讼工作开展专项监督，推动解决公益保护难点堵点问题。

### 四、深入践行全过程人民民主，更好发挥人大代表主体作用

坚持代表主体地位，深化代表实践活动，突出代表议案建议办理质效，不断提高代表履职能力。

一是深化代表实践活动。全面推动代表家站提质扩面，管用好用，充分发挥代表实践活动平台载体作用。连续三年部署开展“建设现代化新保定、人大代表立新功”系列实践活动，市县两级高度重视、精心组织，广大代表积极响应、踊跃参与，在招商引资、城市更新、乡村振兴等领域展现代表担当，活动成果显著。2025年全市302名人大代表通过实践活动招引项目276个，为企业解决问题3984件。召开全市人大系统代表实践活动交流总结会，培树典型亮点，推动活动走深走实。省人大常委会对此项工作给予高度评价。

二是强化议案建议办理。健全完善《代表建议办理工作的评议暂行办法》，对4件议案、10件重点建议进行督办，推动电商平台建设、都市现代农业强市建设、提升文旅品牌影响力等一批代表关注、群众关心的问题得到解决。听取审议政府办理代表议案建议情况报告，督促市政府承办部门及时有效办理。市第十六届人大六次会议期间代表提出的4件议案、202件建议全部办结。

三是优化代表服务保障。进一步加强常委会同代表、代表同人民群众的联系，夯实人大工作的民意基础。有效组织代表线上线下培训，邀请专家授课、举办履职能力培训班2期，全市培训各级代表1000余人次。推荐代表80余人次参加“一府一委两院”组织的各种活动，进一步拓宽了代表知情知政渠道。

### 五、坚守“四个机关”定位要求，常委会自身建设水平不断提高

坚持以政治建设为统领，进一步加强常委会自身作风建设、能力建设和制度建设，努力打造

让党放心、让人民满意的人大机关。

一是加强作风建设。切实履行党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定精神各项要求，力戒形式主义、官僚主义，营造风清气正、干净干事的良好环境。常态化开展理想信念教育，组织机关党员干部参观人民代表大会制度在河北历程展馆，以实地研学厚植制度自信。扎实推进清廉机关建设，通过召开警示教育大会、通报典型案例、签订承诺书等多种形式筑牢廉政防线。

二是加强能力建设。深化学习型机关建设，统筹推进常委会组成人员和机关干部学习培训，聚焦学习贯彻新修订的《代表法》《监督法》等，开展专题讲座6次。成立首届保定市人大制度研究会，积极推进人大制度理论与实践研究。注重调查研究，调研能力不断增强，全市人大系统有8篇优秀调研成果在全省获奖。严格落实意识形态工作责任制，舆论管控有力有效，机关“一微一网一刊”规范运行。

三是加强制度建设。对本届以来的各项规章制度进行修订完善，坚持依制度办事、靠制度管人、用制度正行。坚持用“要点三计划”统筹推进全年工作，明确目标任务，明确责任部门，明确完成时限，强化推动落实，工作的系统性、协同性和时效性进一步增强。

各位代表，过去一年常委会工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委正确领导的结果，离不开全体人大代表和常委会组成人员的开拓进取、担当作为，离不开“一府一委两院”的通力协作、积极配合，离不开全市人民和社会各界的充分信任、大力支持。在此，我代表市人大常委会，向大家表示衷心感谢！

同时，我们也要清醒地认识到，常委会工作中还存在一些问题和不足，主要是：监督工作的刚性和精准性有待加强；服务保障代表履职能力需要持续用力；常委会自身建设水平有待进一步提高。对这些问题我们将高度重视，在今后工作中切实加以改进。

## 2026年主要任务

2026年市人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委的坚强领导下，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，锚定建设现代化品质生活之城美好蓝图，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，为实现“十五五”规划开好局、起好步，谱写现代化品质生活之城建设新篇章提供坚强法治保障。

一是以更高站位坚持党的领导。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，巩固拓展学习教育成果，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。按照省委、市委统一部署，认真做好人大换届选举工作，加强法律监督和工作指导。严格执行重大事项请示报告制度，依法做好决定和任免工作。紧扣市委中心工作，以更高站

位谋划制定“要点三计划”，积极推动“十五五”规划和年度重点任务落实。

二是以更强担当服务高质量发展。认真落实全省统一部署，组织全市人大系统持续开展好联动监督。依法有序做好法定监督，强化计划预算监督，审议政府债务、国有资产管理情况。针对法治化营商环境建设开展专项监督，开展《民营经济促进法》执法检查。对农村三产融合发展、拓宽农民增收渠道，以及农产品质量安全和高标准农田建设开展专项监督。紧盯民生实事项目实施，组织开展满意度测评。针对餐饮聚集区和农贸市场周边环境、背街里巷卫生等问题开展监督。针对大气污染防治、安全生产、历史文化名城保护、全域旅游、非遗保护利用等开展监督检查。

三是以更高效能做好立法工作。组织实施好2026年立法计划。做好结转项目《保定市博物馆条例》审批工作，这将成全省首部博物馆领域地方性法规。做好年内两部法规的审议工作，着眼于破解水资源利用、设施管护、行业规范等问题，制定《保定市城市供水用水管理条例》；着眼于建立规范、高效、便民的停车治理体系，制定《保定市停车管理条例》。积极开展低空经济发展、电梯安全、物业管理、供热用热管理等预备项目调研论证。充分利用基层立法联系点、人大代表家站等广泛收集社情民意，不断拓展民主立法渠道。完善备案审查制度，开展备案审查巡回指导。强化地方性法规宣传和执法检查，推动法规落地见效。

四是以更实举措服务代表依法履职。充分发挥人大代表主体作用，进一步拓展和深化“两个联系”制度机制。推动代表家站活动规范化、常态化、长效化，组织五级人大代表全部进站。推动行业家站增量扩面，把代表家站建在产业链上。开展“一家一品牌”“一站一特色”创建活动，持续提升代表家站的品牌辨识度和影响力。全面推进民生实事项目人大代表票决制，持续为群众办实事、办好事。健全代表建议议案闭环办理机制，加大重点建议议案督办力度，强化常委会领导领衔督办，工作部门跟踪督办、人大代表评价督办机制，切实将代表建议议案转化为推动发展的硬招实招。

五是以更严格要求加强常委会自身建设。认真履行全面从严治党政治责任，坚持党性党风党纪一起抓，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。推进常委会工作科学化、议事规范化、履职制度化。加强干部队伍建设，推进学习型机关建设，全面提升履职本领。加强人大制度理论研究和新闻宣传工作，继续讲好新时代人大故事。加强向上级人大和工作汇报和对基层人大的联系指导，以整体联动的履职效能，推动人大工作再上新台阶、开创新局面。

各位代表，时代征程催人奋进，光荣使命重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，求真务实、锐意进取、奋勇争先，为奋力推动现代化品质生活之城锚定高质量、奋进开新局作出新的更大贡献！

(上接1版)精准整治“三违”“四超”“九小”等突出问题。狠抓企业主体责任落实，同步推进安全培训与应急演练提质增效，组织《重大事故隐患判定标准》专题培训，推动企业全员安全教育全覆盖。实施“帮扶+监管”模式，6个综合指导检查组全域巡查，严查违法行为，压实各级责任，纵深推进冬春安全隐患排查整治百日攻坚战。

2025年，全市开展生产经营单位主要负责人安全培训3470场，培训27.5万人次；排查重大隐患10058项，帮扶高危企业379家；开展重大事故隐患判定标准宣贯2000余次，覆盖15.21万人；重点领域排查企业4.688万家，整改隐患5.652万项。

### ■ 狠抓关键节点 提升应急救援能力

运筹帷幄，方能决胜千里。围绕“科学防汛、全力备汛、平安度汛”，市应急管理局主要领导带队行程1500余公里，踏勘13个县(市、区)主要河道水库，走访对接29支应急救援力量，织密防灾减灾救灾责任网络。

采取“四不两直”方式，深入防汛重点区域、对水库、堤防、山洪易发区、城市低洼地带、尾矿库及重要基础设施，

## 实战砺锋 书写立体多维应急答卷

### ■ 守护绿色屏障 锻造森防精锐之师

“今天我们将集中完成负重爬坡、登峰协力、以水灭火等实战科目，各队伍要全力以赴展现实战本领！”指令声落下，涞源县七山滑雪场寒意尽散，战意升腾。这是2025年11月6日至7日，保定市“烈火忠诚·2025”森防队伍业务技能比武竞赛中的一幕，全市10个县(区)250余名森防队员同台竞技，尽显“森防精兵”过硬本领。

2025年，市森防系统聚焦实战、苦练本领。在市委、市政府支持下，新建森防队伍基地，增编100名队员，队伍功能持续拓展。常态化开展夜间以水灭火、陌生地域战术实训，应急救援能力与实战化水平得到显著提升。

坚持“预防为主、灭早打小”，专班统筹推进森林草原防灭火工作。组织会商18次，发布火险预报28期。春防期间处置火情38次，成功应对满城、易县等重点时段火情，有效防止于未“燃”。重等地局前驻防，累计出动2.5万余人次，巡逻14.9万公里，巡查点位10192

次，制止野外用火342次。

注重以演促练，以复盘提能，组织山区9个县(区)森防队伍赴阜平县砂窝镇、涞源县白石山镇开展“复盘式”实战演练，深入查摆到新高山林火扑救中的短板弱项，靶向提升处置能力。大力推进森防新质战斗力建设，全面加强以水灭火、无人机灭火和通信保障队伍建设，目前全市森防队伍配备大型携液灭火无人机5台，山区9个县(区)均具备铺设不低于3000米以水灭火水带能力，逐步构建起“空地”一体化森林防火新格局，为守护古城绿色屏障筑牢安全防线。

成绩已成过往，奋进未有穷期。立足新形势，扛起新任务、应对新挑战，全市应急管理系统以永不懈怠的姿态，持续加压、笃行实干。

市应急管理局党委书记、局长王波说：“我们将始终以‘时时放心不下’的责任感和‘事事落实到位’的执行力，抓实抓细安全生产、防灾减灾救灾各项工作，持续锻造生产、即来、来之能战、战之必胜的应急铁军，以更坚实的安全保障、更有力的应急处置，全力守护人民群众生命财产安全，以更高水平安全服务保障高质量发展，为奋力推动现代化品质生活之城建设贡献应急力量。”

## 春运首周交通出行人次数超14亿人次

新华社北京2月9日电(记者叶昊鸣 王聿昊)2026年春运开启已满一周。记者9日从交通运输部获悉，春运首周(2月2日至8日)，全社会跨区域人员流动量超14亿人次。

其中，公路人员流动量超13亿人次，铁路客运量超8600万人次，水路客运量超490万人次，民航客运量超1600万人次。

2月8日(春运第7天)，全社会跨区域人员流动量为22771.3万人次，比2025年同期增长2.3%。

(上接1版)全力打造安全、放心、优质的消费环境。”

### ■ 记者手记 年味里的奋斗力量

赶一场大集，寻一份年味。年味从德信公园一点点蔓延着，飘进涿州的大街小巷，飘进千家万户正在准备的年夜饭里，飘进每个人对团圆、对新岁的期盼里。这份热气腾腾的年味，正是涿州人

具体来看，公路人员流动量为21117万人次，比2025年同期增长2.5%。其中，高速公路及普通国道省非营业性小客车人员出行量为17680万人次，比2025年同期增长2.3%；公路营业性客运量为3437万人次，比2025年同期增长3.5%。

铁路客运量为1344.2万人次，2025年同期下降1.1%。水路客运量为75.3万人次，比2025年同期增长10.4%；民航客运量为234.8万人次，比2025年同期增长5.6%。

春运首周，京津冀地区人员流动量超1.5亿人次，比2025年同期增长2.3%。

春运首周，京津冀地区人员流动量超1.5亿人次，比2025年同期增长2.3%。

**丢失声明**

翟海君记者证13MB1Q6566X7700097号声明丢失。张亚德记者证13MB1Q6566X7700075号声明丢失。刘冰记者证13MB1Q6566X7700026号声明丢失。曲阳县郎家庄中心卫生院事业单位法人证书12130634782578535B声明丢失。王艳春记者证13MB1Q6566X7700015号声明丢失。贾丽萍购买保定市英华房地产开发有限公司开发的绿荫里2-2-1-801住宅的购房合同声明丢失。王亮记者证13MB1Q6566X7700019号声明丢失。贾丽萍购买保定市英华房地产开发有限公司开发的绿荫里2-2-1-801住宅的购房收据声明丢失。王海松记者证13MB1Q6566X7700041号声明丢失。郑重赔礼道歉。高巧珍记者证13MB1Q6566X7700034号声明丢失。我们公司承诺已立即停止全部侵权行为，将按生效法律文书判定及和解协议的约定，赔偿损失，完成本公司及分支机构、投资关联企业名称变更，永久不再使用“望湖春”字样及近似标识。今后将强化知识产权保护意识，杜绝此类行为再次发生。盖继文记者证13MB1Q6566X7700066号声明丢失。特此声明。

声明人：河北望湖春餐饮管理有限公司  
2026年2月10日

**本报未开通网上办理广告业务 详情请咨询：3024629**

河北望湖春餐饮管理有限公司侵害保定市望湖春饭庄有限公司“望湖春”注册商标专用权及不正当竞争行为，业经保定高新技术产业开发区人民法院(2023)冀0691知民初421号、保定市中级人民法院(2023)冀06知民终32号生效民事判决书依法认定构成商标侵权及不正当竞争，此行为给保定市望湖春饭庄有限公司造成了品牌商誉损害、市场混淆及经营困扰，本公司就此侵权行为向保定市望湖春饭庄有限公司

## 保定市住房公积金管理中心送达公告 保房金送告(2026)001号

关于职工胡聪慧反映顺平县林江商厦有限公司未给其缴纳在职期间住房公积金一案，按照保定市住房公积金管理中心行政执法程序，现向你单位公告送达《责令(限期)缴存决定书》(保房金责缴通(2026)003号)，现责令你单位于2026年3月20日前到保定市住房公积金管理中心顺平县管理部办理补缴胡聪慧2012年5月至2022年7月期间住房公积金48140元(单位应缴24070元，个人应缴24070元)。

如不按时办理，我中心将按《住房公积金管理条例》第三十八条规定申请人民法院强制执行。你(单位)如不服本决定，可在收到本通知书之日起60日内向保定市市人民政府申请行政复议，也可在6个月内直接向保定市高新技术开发区人民法院提起行政诉讼。

本公告自发布之日起30日后视为送达。

联系人：金楠 联系电话：0312-7620578  
保定市住房公积金管理中心  
2026年2月9日

## 保定市住房公积金管理中心送达公告 保房金送告(2026)002号

关于职工胡聪慧反映顺平县林江商业综合体管理服务有限公司未给其缴纳在职期间住房公积金一案，按照保定市住房公积金管理中心行政执法程序，现向你单位公告送达《责令(限期)缴存决定书》(保房金责缴通(2026)004号)，责令你单位于2026年3月20日前到保定市住房公积金管理中心顺平县管理部办理补缴胡聪慧2022年8月至2023年4月期间住房公积金6068元(单位应缴3034元，个人应缴3034元)。

如不按时办理，我中心将按《住房公积金管理条例》第三十八条规定申请人民法院强制执行。你(单位)如不服本决定，可在收到本通知书之日起60日内向保定市人民政府申请行政复议，也可在6个月内直接向保定市高新技术开发区人民法院提起行政诉讼。

本公告自发布之日起30日后视为送达。

联系人：金楠 联系电话：0312-7620578  
保定市住房公积金管理中心  
2026年2月9日

如不按时办理，我中心将按《住房公积金管理条例》第三十八条规定申请人民法院强制执行。你(单位)如不服本决定，可在收到本通知书之日起60日内向保定市人民政府申请行政复议，也可在6个月内直接向保定市高新技术开发区人民法院提起行政诉讼。

本公告自发布之日起30日后视为送达。

联系人：金楠 联系电话：0312-7620578  
保定市住房公积金管理中心  
2026年2月9日