

# 河北省人大常委会审议养老服务改革发展的专题调研报告

## 老龄化形势严峻,养老之困如何破题?

河北是老年人口大省。截至2019年末,我省60周岁及以上老年人口1518.39万人,占总人口比重20%,高于全国平均水平1.9个百分点。

老龄化形势日益严峻,养老之困如何破题?11月

26日,河北省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议审议了《河北省人大常委会专题调研组关于“积极应对人口老龄化、加快养老服务改革发展”的专题调研报告》,深入剖析问题症结,为加快补齐养老服务短板支招。



### 社区居家养老服务内容趋同

#### ——推动养老机构进社区、进家庭,探索设立家庭照护床位

在家门口安享晚年是大部分老年人的养老方式。目前,我省约96%老年人选择居家和社区养老。

小社区承载着大民生。我省连续3年将社区和居家养老工程列入20项民心工程,截至目前,全省已建成各类城镇日间照料设施2815个。

然而,调研发现,养老服务内容趋同已成为居家养老服务的重要短板。报告显示,目前提供日常生活照料和简单家政服务较多,高效、便捷的日间照料、康复护理、助餐助行等服务供给存在较大缺口。尤其是老年人

急需的上门看病、康复护理等服务严重短缺,正逐渐成为健康老龄化的短板和弱项。

对此,报告建议,要聚焦老年人刚性需求,集成日托、全托、助餐、康养、旅居等功能,探索设立“家庭照护床位”,不断丰富社区居家养老服务内涵。

同时,还要推动养老机构“打开围墙”进社区、进家庭,大力发展集中运营管理的嵌入式、分布式、连锁化养老服务社会设施,连通居家、社区和机构养老衔接的“断点”。

### 农村养老服务发展较为滞后

#### ——加强护理型养老床位建设,满足农村失能老年人刚需

与城市相比,农村老龄化挑战更为严峻。报告显示,我省农村人口老龄化程度高于城镇,且空巢老年人占比高,全省农村空巢老年人家庭占60周岁以上老年人家庭总数的47%。

积极应对农村老龄化,我省不断加强养老基础设施建设,目前全省农村互助幸福院超过3.1万个,服务覆盖70%的行政村。同时,进一步提高养老支付能力,2019年,发放经济困难高龄、失能老年人养老服务补贴1.2亿元,惠及10万余名老年人。

然而,调研发现,农村养老仍存在养老服务设施不足、社会保障水平偏低、精神文化生活匮乏等问题。

在养老服务设施方面,截至2019年底,全省农村共建有养老机构697家,其中担负特困人员集中供养保障任务的敬老院416家,实际面向农村一般老年人

的养老机构仅有281家,占机构总数的18.6%,与庞大农村老年群体的养老服务需求还有较大差距。

同时,由于照护服务消费能力和家庭照护力量都比较薄弱,加上农村地区医疗服务和健康管理水平相对较差,困难老年群体的照护服务问题较为突出。一项对农村老年人经济压力来源的调查显示,近六成老人选择“自己(和老伴)看病”,占比最高。

对此,报告建议,加快补齐农村养老服务短板,应在提升农村养老设施保障能力和养老保障水平两方面下功夫。一是要加强养老保险、最低生活保障、新型农村合作医疗、特困救助等制度的衔接,建立多层次养老、医疗、救助政策体系。二是要增加农村老年人养老床位有效供给,加强护理型养老床位建设,不断满足农村失能、半失能老年人的刚性养老需求。

### 养老护理员缺口数量较大

#### ——提升社会地位和待遇保障,增强行业吸引力

报告显示,我省重度失能老年人约有72万人,而全省养老机构养老护理员不足2万人。可见,养老护理员缺口数量较大。

养老护理员地处养老工作的前沿阵地,直接关系到养老服务质量。报告对养老护理从业人员进行了分析,结果显示,养老服务职业认同度低,职业上升通道不畅,工作强度大,报酬低,普遍在2000元至4000元,人员流动性较大,很难吸引优秀人才进入。

这就导致了护理水平不高。目前,我省养老护理人员多数在45-55岁之间,大多为下岗职工和农村务工人员,学历普遍偏低,受专业培训时间短。

而据报告预测,我省老年人口规模将快速扩大,到2035年老年人口将接近2300万人,失能老年人口达到269万人。

一个迫在眉睫的难题——谁来提供养老服务?在现有条件下,如何才能扩大养老服务人才培养规模,让养老护理人员进得来、留得住、安下心?报告认为,解决人才短缺困境,还需补足两方面功课。一是提高专业化水平,支持开设养老相关专业,推行订单式培养,完善从业人员培训培养体系。二是提升社会地位和待遇保障,推进养老服务从业人员签订劳动合同、参加社会保险和落实培训补贴、职业技能鉴定补贴等制度,切实增强行业吸引力。

### 北京:

#### 占用消防通道

#### 车拖走车主付费

11月27日上午,在大兴区高米店街道海园社区内,区消防救援支队与交通支队开展消防车通道集中治理行动。针对现场一辆长时间占用消防车通道且经电话通知车主仍无法开走的私家车,执法人员启动车辆清拖机制,交警通知拖车公司将这辆私家车拖走,拖车费用由车主支付。这是本市将全面推行的消防和交管部门新建立的车辆清拖机制。

据悉,这是本市将全面推行的消防和交管部门新建立的车辆清拖机制。该机制将指导督促社区居(村)委会、物业服务企业等管理组织和单位,加强日常巡查检查工作,发现有车辆停放于消防车通道上,通过当面告知或者拨打联系电话等方式,及时督促停放在施划消防车通道标识道路上的车辆驶离。对确实无法联系或者拒不改正的进行张贴告知单,限期24小时内驶离,24小时后仍未驶离的,在做好现场记录和取证的情况下,报告消防支队。由消防支队根据《消防法》《北京市物业管理条例》等法律法规规定,依法对其作出责令改正;对拒不改正的,按照处罚程序组织公安交管部门进行车辆清拖,拖车费用将由车主承担。

### 衡水:

#### 雨天心存侥幸酒驾

#### 车刚启动就被查

近几天,因雨、雾天气影响,衡水市冀州区能见度较低,形成交通安全隐患。为确保群众出行安全,冀州交警严查酒驾,查获一名心存侥幸的酒驾司机。

当日20时许,执勤交警在金鸡大街附近巡逻执勤时,发现一辆号牌为“冀T6\*\*\*5”的小型轿车由北向南而来。驾驶人发现警车后,加速拐入小区门口又停下。民警迅速上前,谁料驾驶人突然下车,这一异常举动引起民警的极大怀疑,立即对其进行呼气式酒精检测。结果显示酒精含量50mg/100ml,属于饮酒后驾驶机动车。据了解,驾驶人郑某某,当天与朋友聚餐,高兴就喝了点酒,心想下雨天交警不出来查车,而且饭店离家不远,于是抱着侥幸心理自己驾车回家,谁料车子刚一启动就看见警车。

驾驶人郑某某饮酒后驾驶机动车,民警根据相关法律法规开具了强制措施凭证,郑某某将面临罚款1000元,记12分,驾驶证暂扣6个月的处罚。

### 天津:

#### 礼金不翼而飞

#### 警方迅速破案

近日,天津公安武清分局石各庄派出所辖区内的群众李某报警称,其儿子结婚时收的礼金竟然在家中不翼而飞。武清警方迅速展开调查,侦破了这起盗窃案。

“警察同志!我家进小偷了!”石各庄派出所接到报警,李某称其儿子结婚时收的5万余元礼金在家中不翼而飞。通过调取案发现场附近的监控视频,民警锁定了一辆可疑的灰色轿车。由于驾车的嫌疑人十分狡猾,视频中并没有拍到嫌疑人的面部特征。民警以嫌疑车的车牌号为线索,掌握了嫌疑人的基本身份信息及藏匿地点。武清警方随后组织警力展开突击抓捕行动,将犯罪嫌疑人董某抓获。

经讯问,犯罪嫌疑人董某对其盗窃李某钱财5万余元的犯罪事实供认不讳。目前,被警方追回的赃款已返还给失主,犯罪嫌疑人董某被武清警方依法采取刑事强制措施,案件在进一步审理中。