

关于《中共保定市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

党晓龙

受市委常委会委托,我就《中共保定市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿的起草过程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,是保定在新的起点上推动创新发展、绿色发展、高质量发展,加快建设京津冀世界级城市群中的品质生活之域的关键五年。市委对建议稿起草和规划编制工作高度重视,成立领导小组,深入开展专题调研,多次召开市委常委会(扩大)会议研究,两次召开由全国顶尖专家参加的座谈会,并面向全社会开展献计献策活动,通过多种途径广泛征求基层群众、专家学者及社会各界的意见建议,使文件起草过程成为发扬民主、开门问策、集思广益的过程。大家一致认为,“十四五”时期的国内外环境正在发生深刻复杂变化,但总体上看,我国发展仍处于重要战略机遇期,保定发展具有独特优势和难得机遇,科学制定“十四五”规划《建议》,对于保定未来发展具有十分重要的意义。

起草组结合各方面意见建议和研究成果形成征求意见稿后,认真征求了市委、市人大常委会、市政府、市政协和市直有关部门、各县(市、区)及市委市政府决策咨询委员会的意见建议,分三次召开卫生、教育、农业农村、文化旅游界人士和基层代表座谈会,党外人士、侨界人士、新经济组织人士座谈会,退休老干部、两代表一委员、企业界人士、开发区干部、创新人才代表座谈会。在反复征求意见的过程中,各级各部门和社会各界对建议稿给予了高度评价,大家一致认为,建议稿形势判断科学清醒,目标要求高远务实,指导方针旗帜鲜明,任务部署指向明确,为编制我市“十四五”规划《纲要》指明了方向、提供了遵循。对各个方面提出的意见建议,起草组逐条认真研究,反复修改完善,共增写、改写、精简文字156处,覆盖各方面意见和建议289条。经市委常委会审议,形成了提交全会审议的建议稿。这次建议稿的起草和征求意见的过程,既是发扬民主的过程,又是统一思想、凝聚共识的过程。

二、建议稿的基本框架

在建议稿起草过程中,注意把握了四条原则:一是坚持政治站位,把深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,以及习近平总书记对河北对保定工作的一系列重要指示批示精神作为突出主线,保持正确的政治方向,努力在国家大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展。二是坚持对标对表,深入理解和把握党的十九届五中全会、省委九届十一次全会精神的深刻内涵,以中央、省委《建议》作为重要指引,把中央、省委作出的各项决策部署体现到市委建议稿之中。三是坚持系统统筹,立足新发展阶段、新发展理念、新发展格局,全面把握经济社会发展面临的新形势、新任务,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。四是坚持继承创新,既注重总结和继承“十三五”时期行之有效的经验好做法,又注重以创新的思维、改革的办法谋划保定未来发展,研究把握改革发展中的基础性、根本性、关键性问题,提出发展思路、发展方向、发展着力点。

建议稿共分3大板块、15部分、63条。

第一板块是总论,包括导语和第一、第二部分,主要是总结“十三五”时期保定经济社会发展成就,分析新发展阶段面临的新形势,提出了到2035年经济社会发展的远景目标,明确了“十四五”时期经济社会发展的总体要求,提出了构建京雄保一体化发展新格局、打造京津冀世界级城市群中的品质生活之域的目标。

第二板块是分论,包括第三至第十四部分,总体上按照落实新发展理念、构建新发展格局的要求来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务,明确了深入推进协同发展、全面推动创新发展、加快构建现代化产业体系、积极融入新发展格局、推进区域协调发展、优先发展农业农村、全面深化改革、扩大对外开放、加快推进生态文明建设、推动文化繁荣发展、努力创建高品质生活、推动治理体系和治理能力现代化等重点工作。

第三板块是结尾,包括第十五部分和结束语,主要讲保障落实,提出全面加强党的领导,营造风清气正的政治生态,推进社会主义政治建设,打好舆论宣传主动仗,确保

“十四五”目标任务落到实处。

三、需要说明的几个重点问题

1、关于准确把握“十四五”发展环境和背景的深刻变化。习近平总书记指出,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。面对这样的大背景,我们必须在透过复杂现象看清问题本质中谋发展,在把握短期波动和长期趋势中调整发展战术,坚定不移办好好自己的事情,牢牢掌握发展主动权。从宏观大势看,经济社会发展呈现创新对发展驱动作用日益凸显、最终需求带动新产业发展的作用日益凸显、绿色发展的比较优势日益凸显、全球经济高债务低利率低增长的态势日益凸显、国际经济大循环调整加快日益凸显、非经济因素对开放带来的影响日益凸显等一系列新趋势。从保定情况看,我们面临着北京非首都功能加速向外疏解的机遇、雄安新区大规模建设带来的辐射带动机遇、北京大兴国际机场新引擎带来的临空经济和开放发展机遇、京津冀世界级城市群建设带来的创新发展和城市经济发展机遇,保定作为区域性中心城市的重要节点和枢纽作用愈发凸显。尤其是全市上下只争朝夕,拼搏竞进,呈现出深刻的理念之变、协同之变、城市之变、产业之变、作风之变。建议稿深入把握这些重大变化,深入研究保定面临的机遇和挑战,并在此基础上,明确了今后五年乃至更长时期的发展目标和任务举措。需要指出的是,市委《建议》主要是管方向、定战略,对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式,编制规划《纲要》时还要在认真测算基础上提出相应的量化目标,并在明年提请市人代会审议。

2、关于以坚持人民至上为统领、打造品质生活之城。习近平总书记指出,当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。建议稿将建设品质为先、宜居宜业的新保定,打造京津冀世界级城市群中的品质生活之城确定为“十四五”时期经济社会发展的总体要求,这是对党的十九届五中全会强调的“提高人民生活品质”要求的贯彻落实。我们做任何工作,都要坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩。坚持人民至上,打造品质生活之城,要把宜居宜业放在首位。保定的城镇化率比较低,群众对城中村改造、老旧小区改造、公共服务配套等方面的呼声很高。我们全面打响城中村改造攻坚战,强力推进46个城中村改造,首批17个城中村进展顺利,群众非常支持和拥护。建议稿进一步对城市建设尤其是城中村改造作出安排,统筹推进教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务配套,回应人民群众对美好生活的更高期待。坚持人民至上,必须始终关注民生、重视民生,集中解决一批民生难题,让人民群众拥有更多的获得感、幸福感、安全感。

3、关于提出构建京雄保一体化发展新格局的战略方向。习近平总书记指出,构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。建议稿提出,“十四五”乃至到2035年加快构建京雄保一体化发展新格局。这是贯彻落实新发展格局的必然选择,是贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略的现实需要。省委九届十一次全会明确提出,环京津核心功能区要打造与京津一体化发展先行区。这是省委着眼京津冀协同发展的演进态势作出的重大决策,是赋予保定的重大使命,也是保定在双循环新发展格局背景下实现高质量发展的重大机遇。保定作为先行区中的重要组成部分,提出构建京雄保一体化发展新格局,目的就是坚决落实省委部署,主动扛起重大使命,打造与京津一体化发展先行区和环京津核心功能区发展排头兵。近年来,保定与北京、天津、雄安的联系越来越紧密,交通发展缩短了空间距离,产业联动加强了经济沟通,扶贫对口帮扶、教育、医疗等公共服务的对接等,进一步增进了保定与北京人民的情感。京雄保正在加快实现同城化,我们提出构建京雄保一体化发展新格局,可以说是顺势而生、水到渠成。

构建京雄保一体化发展新格局,与市委十一届九次全会提出的“11258”总体要求相辅相成、相互支撑。“五个保定”是发展目标,是品质生活之域的应有之意,“八个高地”是打造品质生活之域的实现路径。京雄保一体化发展是保定作为京津冀世界级城市群中区域性中心城市战略方向,打造“五个保定”“八个高地”就是为了补齐京津保“金三角”中保定这一短板,最终实现京雄保一体联动、共建共享。从根本上说,

“五个保定”“八个高地”与京雄保一体化是一致的,是从内、外两个视角对品质生活之域目标的有力支撑。

构建京雄保一体化发展新格局,主要是着眼承接北京非首都功能疏解,加快推进协同创新、产业联动、生态建设、公共服务、城乡融合、营商环境、社会治理等方面的一体化。聚焦北京优质的教育、医疗资源,吸引清华附中、人大附中等优质教育资源向保定疏解,推广北京儿童医院托管保定儿童医院成功模式推动医疗深度对接。聚焦京津冀地区职业技能需求,建设具有全国影响力的国家职业教育改革试点,为融入北京产业链提供更多实用型技术人才支撑。聚焦“轨道上的京津冀”建设,加强与北京和雄安新区交通路网对接,加快推进雄忻高铁、京雄商高铁、石雄城际和京雄保城际等工程建设,加速京雄保空间无缝融合。聚焦新时代文化需求,加快推进非遗小镇、中国古动物博物馆(保定自然博物馆)等重大项目,加强古城保护开发,让国家历史文化名城再现光辉。构建京雄保一体化发展新格局,是全市域的一体化、全领域一体化,各级各部门要找准本地区、本单位工作中的着力点和突破口,为保定高质量发展贡献力量。

4、关于积极对接承接北京产业链,加快建设现代化经济体系。中央“十四五”规划《建议》提出,提升产业链供应链现代化水平。北京方面也正在积极推动京津冀区域产业链重构。我们要把握好这个重大机遇,在“十四五”期间加快对接北京产业链和龙头企业,着力推动保定产业发展布局与京津冀特别是北京的人工智能、医疗健康、新能源智能汽车、智能装备、新材料、节能环保和能源、现代农业、食品等产业的生产网络、贸易网络、创新网络、物流网络、资源网络等紧密联结,加快构建京津冀世界级城市群中的区域产业链集群。这次疫情再次证明制造业对国家发展和安全的重要意义。我们坚持实体经济是富市之基、制造业是强市之本,把发展经济的着力点放在制造业上,在融入北京产业链中着力打造制造强市、质量强市、网络强市、数字保定,提高经济质量效益和核心竞争力。重点是抓好“医、车、电、数”等产业。大力发展生命健康产业,以疏解北京非首都功能为切入点,以建设国家区域医疗中心为目标,打造生命健康产业集群。大力发展以氢燃料电池汽车为特色的汽车产业,推动汽车、新能源等先进装备制造产业转型升级,把保定长城的品牌叫得更响。大力发展电力智造产业,围绕北京产业链智能化、智慧化方向,全面重塑“中国电谷”新名片。大力发展数字经济,打造北京数据服务基地,促进数字产业化、产业数字化、治理数字化。这几个产业既是融入北京产业链的主攻方向,也是我市制造业的主力军。同时,大力发展现代旅游产业,建设新时代山水保定,打造京津周末休闲度假旅游首选目的地。“十四五”时期,随着我市一二三产全面优化升级并融入北京产业链,保定产业发展必将迎来新的春天。

5、关于招商引资上项目。发展是第一要务,项目是第一支撑。项目建设对一个地方的发展至关重要,没有项目做支撑,一切都无从谈起。但从保定及各县(市、区)的实际情况看,项目建设还有很大差距,数量不多,质量不高,规模也不大,严重制约着经济社会的发展。所以,我们提出旗帜鲜明上项目、抓招商,在今年入库1000个项目的基础上,实施“五个1000”行动,“十四五”期间每年入库1000个项目。要扩大对外开放水平,大力度吸引外资,积极推动龙头企业走出去全球布局,打造高质量的开放平台。市委已经对各县(市、区)、各部门招商引资落实了责任制,也正在研究制定奖励政策,目的就是要在市掀起招商引资上项目的热潮,追着项目干、围着项目转,下大力引进一批立市立县的大项目、好项目,为保定高质量发展提供坚强支撑。

6、关于厚植家国情怀,提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。习近平总书记强调,国之大者要心中有数。国之大者最关键的是强党和强国,只有强党才能强国。做好“十四五”各项工作,关键在党,关键在人。一是增强思维的敏锐性。对新事物、新变化,要有高度的敏锐性和深邃的洞察力,知规律、知趋势、知未来。二是增强工作的前瞻性。把潜在的机遇转化为现实的机遇、把潜在的风险化解在萌芽的状态,强化前瞻布局 and 预案制定,掌握工作主动权。三是增强落实的坚定性。多深入基层、多关注群众和企业的痛点,不断开动脑筋,找到破解之道、拿出管用之策、取得发展之效,强力补短板、强弱项、争先进,推动党中央和省委、市委各项决策部署落地见效。四是增强干事的主动性。在近期的城中村改造、处置突发事件等重大任务中,各级干部展现出了顽强的工作作风、深厚的家国情怀和无私的奉献精神,这是干好今后工作的重要保证。我们要继续保持这种状态和作风,一锤接着一锤敲、一仗接着一仗赢。

同志们,美好未来是奋斗出来的。大家要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真思考,深入讨论,齐心协力,集思广益,提出建设性的意见和建议,共同把《建议》修改好完善好,把全会开好开成功,把保定建设得更美好,努力谱写全面建设社会主义现代化国家的保定篇章。



扫码看保定市“十四五”规划