

“通过改革给人民群众带来更多获得感”

——新时代民生领域的改革故事

□新华社记者

悠悠万事,民生为大。

医疗、教育、环境、养老托幼、社会保障、基层治理……既是百姓关切的焦点,也是长期以来民生领域的痛点难点。

“矛盾越大,问题越多,越要攻坚克难、勇往直前。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。

由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化,民生领域每一项改革,都彰显出以人民为中心推进改革的决心、力度和成效,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

从病有所医到学有所教:

在老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口

多年患糖尿病的福建三明市民朱先生,由于血糖值较高且感觉有点视物模糊,来到三明市中西医结合医院内分泌科住院治疗。

与以往不同的是,这次除了医师开具药物处方外,内分泌科的疾病管理师还出具了一份“健康报告”,对他的身体状态和生活方式进行了详细评估,其中包含调节日常饮食、运动、心理、睡眠等生活方式的个性化处方。

“这些年,群众感受最直观的是,药价降了,医保报销多了,看病方便了,健康更有保障了。”朱先生说。

三明,因医改全国闻名。

药价虚高,特别是其背后的利益博弈,是医改首当其冲要面对的难点。2012年,三明瞄准虚高药价打响了医改的“第一枪”。

通过纠偏公立医院“以药养医”、打破医保管理“九龙治水”、理顺医疗管理体制,三明为破解医改难题进行了有效探索:

以公立医院综合改革为切入点,在市、县、乡、村统筹推进医药、医保、医疗“三医联动”改革;在全国率先将原来24个医保基金经办机构进行整合,组建了三明市医疗保障基金管理中心;率先将药品采购和医疗服务定价等职能统一到新组建的医保局……

看病难、看病贵,长期以来困扰基层百姓。探索这一世界性难题的中国式解决办法,攸关千家万户。

对于“三明医改”,习近平总书记高度关注。

2016年2月,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上,专门听取并肯定了三明医改经验;2017年3月,在中央全面深化改革领导小组第三十三次会议上,指出“三明医改方向是正确的、成效是明显的,要注意推广”;2019年7月,在中央全面深化改革委员会第九次会议上,强调要总结推广三明医改经验。

从2021年到2024年,历年“深化医药卫生体制改革重点工作任务”中,都把因地制宜学习推广三明医改经验列为重点。

如今,医改已为14亿多中国人带来了实实在在的健康获得感。截至今年5月,国家组织药品集采共开展9批,纳入374种药品,其中大部分为常见病慢性病用药。

教育公平,是社会公平的重要基础。获得优质的教育、照亮成才的梦想,更是众多偏远落后地区孩子热切的渴望。

青海果洛藏族自治州,地处青藏高原腹地,地广人稀,交通不便。2019年,在上海市援助下,专为解决农牧区孩子“上好学”的果洛西宁民族中学正式开学。

招生以来,已有1400多名果洛籍学子,从海拔4000多米的高原牧区来到西宁就学,开启人生的新阶段。

15岁的尼东拉毛,2023年9月第一次走出县城,

来到这所中学学习。几个月后,品学兼优的尼东拉毛第一次坐飞机赴上海研学。望着黄浦江畔林立的高楼、璀璨的灯火,她立下志向——将来到艰苦地区当一名语文老师,把无限精彩的世界讲给更多人听。

党的十八大以来,致力于为人民提供更好更公平的教育,教育改革不断缩小地区、城乡间差距,全面保障义务教育优质均衡发展。

从《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》,到《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》,保障义务教育优质均衡发展的政策体系不断完善。

从开展中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划、农村学校教育硕士师资培养计划等,到建强用好国家中小学智慧教育平台,丰富不同地域的教育教学资源,薄弱学校、农村学校办学条件持续改善。

点点滴滴播撒阳光,经年累月铸就美好。

在实现全面普及的基础上,我国九年义务教育巩固率达95.7%,全国2895个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡,形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。

从户籍改革到基层治理:

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么

2023年5月30日,在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心松厦分中心公安窗口,申领到全国第一张“跨省互通互认”居住证的安徽人彭华飞喜笑颜开:“有了居住证,孩子在上虞上学不用愁了。”

当天,上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。

一纸居住证,破解的是城乡二元结构,体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医疗机构跨省就医结算全覆盖、全区65所中小学校“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度,多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩、难以剥离,人民群众反映强烈。

百姓有所呼,改革有所应,新一轮户籍制度改革拉开大幕——

2014年6月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调,推进人的城镇化重要的环节在户籍制度,加快户籍制度改革,是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014年7月,《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发;2016年1月,《居住证暂行条例》施行;2016年9月,《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

从中小城镇开始,推及全国多地,最后“攻坚”特大型中心城市;以居住证促进基本公共服务均等化,通过积分落户畅通更公平通道……户籍制度改革路径明晰,蹄疾步稳。

在党中央统一部署下,各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进,将顶层设计一项项落实到“最后一公里”:

城乡统一的户口登记制度全面建立,延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台;2014年以来,共有1.5亿农业转移人口进城落户,全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%;东部地区除极少数超大特大城市,中西部地区除个别省会城市外,全面放开放宽了落户限制。

经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题在基层,社会体制改革的发力点也在基层。

“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净”“现在养狗的人不少,小区里狗的粪便像地雷,得管一管”……

江苏省新沂市新安街道城关社区的“网格议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策,社区工作者耐心听取建议,一件件居民生活中的“烦心事”,在这里共同商议出解决方法。

“亭子虽然不大,但居民可以在这里说烦心事、诉揪心事、解不悦事,网格员问诊居民大小事,引导居民参与社区治理,邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努



2022年10月26日,在山东青岛莱西市日庄镇万林居家社区养老服务中心,工作人员与老人拉家常。

新华社记者 李紫恒 摄



2014年12月30日,居民在福建省三明市医疗保障基金管理中心内等待办理医保报销手续。

新华社记者 姜克红 摄



2023年11月19日,在浙江省慈溪市白沙路街道居家养老服务中心,81岁老人吴森泉(左)在助浴师的陪同下进入移动助浴车接受助浴服务。

新华社记者 黄宗治 摄

力下及时解决。”城关社区党总支部书记李丽说。

小小“议事亭”,以改革的“巧劲”释放出基层治理“大能量”,成为政策宣传的“广播站”、反映社情民意的“晴雨表”、化解基层矛盾的“稳压器”。

60多年前,浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来,习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示,推动“枫桥经验”在新时代不断创新发展。

在江西南昌,“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民;在四川泸州,一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区,为群众提供调解服务;浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新,人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来,全国群众安全感指数逐年上升,2021年达到98.62%;全国建成各级综治中心58.3万余个,基本实现了网格化服务管理全覆盖;全国信访总量明显下降,集体访总量已连续11年下降。

(下转A14版)