

(上接3版)构建贯通式拔尖创新人才培养体系。深化“卓越工程师”“保定工匠”等培育机制,加强创新型、应用型、技能型人才培养,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,激发创新创造力活力。

(18) **高水平建设“数智保定”**。推进数字产业化和产业数字化,实施工业互联网创新发展工程,搭建智能工厂与数智化车间。以国家数据标注基地试点城市建设为契机,推动“数据要素X”行动和高质量数据集建设,深化数据资源开发利用,推动国家区域数据基础设施建设先行先试试点城市、数据产业集聚区建设。实施“人工智能+”行动,加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,全方位赋能千行百业,建设全域人工智能创新发展试验区。开展数字经济“育苗造林”计划,争创国家数字经济创新应用示范城市。加速传统基础设施数智化改造升级,培育一批数据生态圈,打造一批数字企业,推进数字乡村建设工程。健全数据安全保障体系,强化个人信息防护。积极构建涵盖生产服务、商业模式和金融服务的数智化生态体系。建设数智保定创新中心,促进数据技术、场景联动创新。

六

坚持扩大内需战略基点,
全力惠民生、促消费、扩投资

坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,促进消费和投资、供给和需求良性互动,服务全国统一大市场建设,推动经济实现良性循环。

(19) **大力提振消费**。深入实施提振消费专项行动,推动汽车、住房等大宗消费,拓展汽车后市场消费。合理提高公共服务支出占财政支出比重。围绕“好吃好看好玩”,推动老商圈焕新升级,深化线上线下、农商旅文体健多业态消费融合,推动商品消费扩容升级。扩大服务消费,强化品牌引领、标准升级、新技术应用。拓展入境消费。促进直播电商发展,创建新媒体电商直播示范城市。扩大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费,培育更多休闲、时尚、滨水、健康、夜间消费等带动面广、显示度高的新场景。持续完善消费设施,优化“一刻钟便民生活圈”扩围升级和特色商业步行街改造提升,完善县域商业体系建设。优化消费环境,加大消费者权益保护力度。

(20) **积极扩大有效投资**。保持投资合理增长,提高投资效益。优化政府投资结构,提高民生类投资比重,加强人力资源开发和人的全面发展投资。用足用好国家“两重”“两新”政策,积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券,储备实施一批大项目好项目。加大物流数智新型基础设施投资力度,促进现代物流与特色产业链深度融合。完善投资体制机制,加强重大项目的谋划论证,实施政府投资全过程管理。进一步促进民间投资发展,推动民间资本参与交通、能源、水利等重大基础设施项目,完善民营企业参与重大项目建设长效机制。发挥政府投资基金引导带动作用。

(21) **服务全国统一大市场建设**。落实国家统一市场基础制度规则、统一市场监管执法等部署。强化公平竞争审查刚性管控,清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,进一步规范招商引资行为。用好“城际产业协同智能体”,推动与全国百城合作,优化城市机会清单机制。构建统一规范、信息互通共享的招标投标及政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系。健全社会信用评价体系,推进信用保定建设。加强能源、资源等领域市场建设,推进排污权、用能权市场化交易。

七

进一步全面深化改革与扩大开放,
加快把保定打造成为
一流营商环境高地

更好发挥经济体制改革牵引作用,坚决破除一切制约高质量发展的体制机制障碍,推动标志性改革举措落地,确保高质量发展行稳致远。

(22) **深化重点领域改革**。实施开发区升级行动,深化开发区管理体制机制改革,推进开发区聚焦主导产

业加快要素资源聚集。推动高新区“一区多园”建设。积极争取国家和省级试点示范。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构,加强预算绩效管理,扎实推进财政科学管理试点。加强强化债资金监管。加快首贷续贷中心试点建设。落实国家在建立健全建设用地市场、资本市场、劳动力市场、技术市场方面的改革举措,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施,推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。

(23) **充分激发各类经营主体活力**。坚持和落实“两个毫不动摇”。深化国资国企改革,做强做优做大国有企业和国有资本。落实民营经济促进法,建立优质民营企业梯度培育机制,培育一批民营科技领军企业,支持中小企业和个体工商户发展。大力弘扬企业家精神。持续优化营商环境,深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程。严格落实市场准入负面清单制度,巩固拓展招标投标“双盲”评审改革成果。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制,推动更多政务服务事项集成办理。完善一体化政务服务平台,深化12345热线“接诉即办”机制。加强立法、执法、司法协同,坚持科学精准执法,切实平等保护市场主体合法权益。

(24) **扩大高水平对外开放**。推动高水平开放型经济发展,深入实施“冀货出海”拓市场行动,主动对接国际高标准经贸规则,积极利用海南自贸港政策,提升跨境贸易发展。拓展中间品贸易、绿色贸易,大力发展服务贸易、数字贸易,加快跨境电子商务综合试验区建设,深化“跨境电商+产业带”融合发展,推动高碑店保税物流中心(B型)建设,促进白沟市场采购贸易方式试点建设,建设亚洲电子商务生态名城,积极争创国家服务贸易创新发展示范区。积极融入共建“一带一路”,构建中欧班列等物流网络,深化与京津空港、海港协作,打造公铁海空立体化区域跨境通道。推动国际医疗基地建设,推动东方物探扩大国际合作,促进长城、立中、奥润顺达等优势企业融入全球产业分工。一体推进对外投资和对外贸易融合发展,帮助企业“精准出海”,防范海外投资风险。全方位扩大人文、教育、卫生、体育等领域交流合作,积极参与新兴领域国际合作。

八

全力打造乡村全面振兴新样板,
推动“百村引领、千村振兴、
全域富裕、城乡和美”

深入学习运用“千万工程”经验,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,加快推进现代化农业强市和宜居宜业和美乡村建设。

(25) **加快农业现代化发展**。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。严守耕地红线,确保粮食安全。深化整区域推进高标准农田建设试点工作,分类有序推动智慧农田发展,建设京津冀优质粮食生产基地。推行“人工智能+农业”行动。深入实施种业振兴。打造环京雄精品设施蔬菜、城区周边设施瓜果、环太行山设施菌菜三大示范带,扩大我市“河北净菜”在京津市场份额,全力打造“保定冰柿”等特色农产品品牌。大力发展农产品深加工,推动“7+3”农业全产业链高质量发展。坚持农林牧渔并举,发展现代设施农业,因地制宜大力发展文冠果产业,构建多元化食物供给体系。建设农业科技创新平台,用好博士农场、科技特派员、科技小院等创新资源。全力争创国家农高区。

(26) **推进宜居宜业和美乡村建设**。因地制宜完善乡村建设实施机制,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,创造农村优质生活空间。推进公共服务提升工程,打造一批和美乡村。推动农村一二三产业深度融合,培育壮大农产品精深加工等乡村特色产业,发展壮大生态旅游、休闲康养、“民宿+”等新业态。

(27) **健全强农惠农富农支持机制**。发挥乡村振兴衔接资金撬动作用,发展多层次农业保险,构建“党建+信用+金融”惠农模式。发展农业适度规模经营,深化拓展党支部领办农业服务合作社模式,提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业专业化服务体系。用好大学生农业职业经理人,激励各类人才下乡服务和创业就业。支持发展新型农村集体经济,深化农村集体产权制度改革。开展农村集体“三资”监管专项整治,加快建设农村数字资产平台。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地

和房屋。统筹建立常态化防止返贫致贫机制。

九

推进以人为本的新型城镇化,
让保定人民共享现代化品质生活

促进城乡深度融合,将城镇化作为释放核心内需潜力、激活关键发展动能的重要支撑,加快建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化品质生活之城。

(28) **推进中心城区高质量发展**。抢抓城市群一体化和都市圈同城化战略机遇,优化城区空间结构,构建“一主、两辅、四组团、多节点”的一体化发展格局。坚持城市内涵式发展,持续实施城市更新,鼓励产权主体自主更新。一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。积极推动主城区城改腾退土地开发利用,完善基础设施和公共服务配套,促进职住商服平衡。优化城市蓝绿空间,健全城市公园和绿道网络体系,持续推进国际花园城市建设。推进城市基础设施生命线安全工程、平急两用公共基础设施,增强城市韧性。持续提高城市管理科学化、精细化、智慧化水平,加快创建文明城市。

(29) **分类推进县城建设**。发挥各县(市、区)比较优势,“一县一策”推动县域经济社会高质量发展。开展人居环境、基础设施和安全保障提升行动,提升县城规划水平、设计品质、建设质量和治理效能。重点支持涿州、高碑店、安国城区进一步增强产业和人口集聚能力,支持定兴、望都、博野、蠡县、高阳等打造一批市场认可度高、区域竞争力强的特色产业基地,支持涞水、涞源、易县、曲阳、阜平、唐县、顺平等有序承接生态地区超载人口转移,发展文化旅游业和生态友好型产业。

(30) **支持发展特色小城镇**。打造一批展现河北风貌、保定特色的美丽小城镇。深入推进经济发达镇行政管理体制改革,探索赋予白沟等特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权限改革。支持白沟打造世界箱包之都、中国商贸重镇、京津冀时尚之城。支持环首都、环雄安及中心城区周边培育形成融入城市发展的城郊型卫星镇。

(31) **积极推动城乡融合发展**。完善城乡融合发展体制机制,开展城乡交通、通信、水电气等市政设施统一规划布局建设,创新一体化运营管理模式。科学有序推进农业转移人口市民化,根据城乡人口变化完善义务教育、医疗资源、养老服务、公共文化、托育托幼等设施。

十

激发文化创新创造活力,
加快建设文化保定提升文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,大力弘扬新时代保定精神,以文化力量涵养城市气质,系统推进文化事业和文化产业融合发展。

(32) **弘扬和践行社会主义核心价值观**。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制,加强各类意识形态阵地管理。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强网络内容建设和管理,持续开展“清朗·燕赵净网”专项行动。加强和改进思想政治工作,加强建党、抗战、新中国成立三大红色文化主题片区建设,深化爱国主义教育。深化青少年理想信念教育。实施公民道德建设工程。统筹推进城市文明建设和文明乡风建设,提升人民文明素养和社会文明程度,着力建设崇德向善的文明城市。

(33) **发展文化事业和文化产业**。积极培育良好文化生态,加快实施文化振兴工程,培育高水平文化人才队伍,繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业,打造一批具有保定文化特色、河北辨识度、全国影响力的文艺精品。持续深化市、县级媒体系统性变革,用好“媒体+产业”模式赋能千行百业。深入推进国家历史文化名城、博物馆之城、书院之城建设,推动古城片区、定窑遗址、燕下都遗址公园等历史风貌修复和文化遗产保护利用,推动创建保定古城文物保护利用示范区,建设中华优秀传统文化集中展示区。深入实施文化惠民工程,完善市、县、乡、村四级公共文化服务网络。传承弘扬非物质文化遗产,创新文物活化利用机制,发展智慧文博。支持网络微短剧、(下转5版)