

# 中共保定市委关于制定保定市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年11月27日中国共产党保定市第十二届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党保定市第十二届委员会第十次全体会议,深入学习贯彻党的二十届四中全会和省委十届九次全会精神,就制定保定市国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

## “十五五”时期是保定加速建设现代化品质生活之关键时期

习近平总书记对河北充满深情、寄予厚望,对保定十分关心,多次亲临保定考察,为我们指路领航、把脉定向。全市上下牢记嘱托、感恩奋进,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在党中央的坚强领导下,在省委的正确领导下,全市上下激情奋进“十四五”、再造一个新保定,战疫情、抗洪灾,抓城改、强产业,稳增长、惠民生,转作风、重落实,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,“十四五”规划目标任务即将完成。

(1)“十四五”时期保定发展取得重大成就。一是综合实力更加雄厚。地区生产总值从全省排名第5上升到2024年底的排名第3,达到4773.3亿元(含定州),“十四五”末将达5000亿元,经济总量有望跨过两个千亿台阶。连续4年共10项工作获国务院办公厅通报表扬。二是京津冀协同发展纵深推进。服务保障雄安新区取得明显进展,交通一体化网络加速构建,生态环境治理成效明显,科技创新协同持续深化,产业链协作更加紧密,央企在保定设立子公司281家。三是产业转型步伐更加稳健。智能网联新能源汽车、电力及新能源高端装备两项入选国家先进制造业集群,文化旅游、现代都市农业等优势产业生命健康、数据服务、新材料、绿色健康建筑等新兴产业加速发展。8个产业营收超过千亿元。高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重为47.6%,高于全省25.3个百分点。制造业质量竞争力指数全省第1,进入较强竞争力发展阶段。四是改革创新更有活力。全社会研发经费投入年均增长15.8%,分别高于全国、全省平均水平5.3、4.7个百分点。获批全省首个“科创中国”试点城市,落地国家级重大科研平台,技术合同成交额居全省首位,从2020年的14.8亿元增至2024年的399.4亿元,是2020年的27倍。改革开放活力有效释放,重点领域改革蹄疾步稳,成功争取191个国家、340个省级改革试点。货物进出口总额年均增长28.2%,比全国、全省平均水平高出20个百分点左右。五是城乡发展更有品质。主城区城改基本完成,四级公园体系加快构建,中国古动物馆(保定自然博物馆)等一批地标性建筑拔地而起,成为河北省首个“国际花园城市”。县城建设固本提质,美丽乡村精彩纷呈。城乡居民共享更有品质的公共服务。全市常住人口城镇化率较2020年提高3.96个百分点,位居全省第一。六是文体旅融合更加扎实。社会主义核心价值观融入社会发展各方面,现代公共文化服务体系加速形成,保定马拉松、太行步道、水游直隶、中国乡村音乐大会等高品质产品持续供给。国家历史文化名城、博物馆之城、书院之城、奥运冠军之城等建设取得重大进展。七是生态建设更加美丽。全力打造河湖绕城、清水润府的环城水系,绿道蓝网、天清气朗的城市新形态加速构建。空气质量持续改善,白洋淀流域综合治理取得重大成果,入淀河流水质全部达到Ⅲ类及以上。2021-2024年,单位GDP能耗累计下降14.7%。八是民生改善更加可感可及。脱贫攻坚成果持续巩固,乡村振兴考核进入全省“好”等次。全市居民人均可支配收入年均增长6.9%,高于全国、全省平均水平,农村居民人均可支配收入较2020年增长36%。基础教育“1530”工程成效显著,国家区域医疗中心和国际医疗基地加快建设,儿童友好城市、青年发展型城市建设走在全国前列。九是统筹发展和安全有力有效。有效应对世纪疫情、海河“23·7”流域性特大洪水,主城区百年一遇的防洪体系

全面建成,智慧城市全周期呵护城市安全,12345热线更有温度。平安保定、法治保定迈上新台阶,基层基础更加稳固,社会工作开局良好,和谐稳定局面持续巩固。十是党的建设更加强化。政治生态更加优化,全面从严治党深入推进,领导班子建设进一步加强,新时代保定干部特质得到大力弘扬。与此同时,国防动员、双拥共建、民族宗教、新闻出版、广播电视、历史文化保护传承、外事侨务、档案、人防、气象地震、援疆援藏等工作取得新成效,工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

五年来的成绩来之不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示精神,坚决贯彻省委工作要求,不断开辟现代化品质生活之城新天地。

(2)“十五五”时期在现代化品质生活之城建设中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是我市聚焦“高质量”,加快建设现代化品质生活之关键时期。建设现代化品质生活之城,需要不懈努力,接续奋斗,持续巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,推动事关现代化品质生活之城建设的战略任务取得重大突破。谋划推进保定“十五五”时期经济社会发展,必须始终牢记习近平总书记的殷切嘱托,努力在推进创新驱动发展中闯出新路子,在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当,在推进全面绿色转型中实现新突破,在推进深化改革开放中培育新优势,在推进共同富裕中展现新作为,推动党中央决策部署、省委工作要求在保定落地。

(3)“十五五”时期发展面临的形势和挑战。立足世界看中国。世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,大国博弈更加复杂激烈,外部环境的不确定、不稳定性上升。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

立足时代看发展。一是人类社会正加速进入数智时代。数智技术和实体经济加速融合,以数据为核心生产要素、以人工智能为关键驱动力,正在全面重塑产业发展逻辑,重构生产、分配、流通、消费等各个环节,并深度融合社会治理、民生服务等,催生产业数变、经济智变,深刻改变着全社会各个领域各个方面。二是产业发展正加速深入变革。新一轮科技革命和产业变革加速突破,聚焦“智能、绿色、健康”的趋势愈加明显,新一代信息技术、新型能源技术、生物技术等快速发展,催生出人工智能、绿色能源、生物医药等新领域新赛道。同时要牢牢把握好满足人的基本需求、穿越经济发展周期的生命健康、现代农业、应急安全等“永不落幕”的产业。三是科技创新和产业创新正加速深度融合。科技创新成果转化周期大幅缩短,呈现出科技创新与产业化联动同步,科技突破性创新技术与产业化应用对接更加精准,两种创新双向渗透,供求双方利益联结更加直接紧密。四是更大力度“投资于人”成为促进经济发展的重要动力。改善民生蕴含着巨大的内需潜力,切实加大就业、教育、医疗、“一老一幼”等民生保障力度,一手抓事业,一手抓产业,把“投资于人”与“投资于物”紧密结合,在解决人民群众急难愁盼问题中不断发现、培育和打造新的经济增长点。五是城市正加速转向内涵式发展。城市更加注重高质量发展、高品质生活、高效能治理,由高质量发展提供物质支撑、高品质生活凝聚民心动力、高效能治理提供制度保障,三者同向发力,实现城市发展可持续、可感知、可期待。

立足大局看保定。我们面临的机遇前所未有。京津冀协同发展纵深推进,雄安新区进入“并重并举”阶段,现代化首都都市圈建设加快实施,北京非首都功能疏解提速,重大国家战略提供强劲支撑。创新保定建设加力提质,传统产业数智转型步伐加快,一批新兴产业、

未来产业正在形成引领性趋势。扩大内需战略进一步释放投资消费潜能,京津两大城市和我市城乡内需潜力巨大。城中村改造释放广阔发展空间。政治生态持续优化,全市上下处处洋溢着干事创业的火热激情。面临的挑战前所未有。在推进城市内涵式发展上任务还很重,人均收入水平还比较低,现代化产业体系建设还需要加快,乡村振兴任务还很艰巨,公共服务、生态环保、民生保障、社会治理等领域仍存在短板。

全市上下要深刻认识国际国内环境变化带来的新机遇新挑战,深刻认识区域发展带来的新形势新任务,深刻认识经济社会发展带来的新趋势新要求。科学谋划保定发展,要注重研究规律、把握未来,注重人民立场、人民至上,注重科学思维、系统观念,注重大处着眼、小处入手,注重对标对表、学习先进,注重善始善终、善作善成,聚焦高质量、建设新保定。

## 紧紧围绕建设现代化品质生活之城,明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面学习贯彻习近平总书记在河北、在保定考察时的重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,全面落实省委对保定提出的“五个走在前列”“两个新样板”要求,按照“11258”总体要求,解放思想、奋发进取,加快构建京雄保一体化发展新格局,全面建设现代化品质生活之城,努力在京津冀中国式现代化先行区示范区中走在前列,为加快建设经济强省、美丽河北贡献保定力量。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情,“六个坚持”为推动全市高质量发展提供了确定性原则,必须牢牢把握。

(6)“十五五”时期经济社会发展主要目标。——经济实力显著增强,构建高质量新形态。到二〇三〇年,全市经济社会高质量发展取得新突破,经济实力实现新跃升,地区生产总值年均增速等主要经济指标高于全国、全省平均水平,现代化首都都市圈建设取得积极进展,雄保高水平联动发展,京雄保一体化发展新格局加快形成,服务首都、对接京津、联动雄安取得突破性进展,现代化品质生活之城建设提升到新水平。

——产业加速转型升级,壮大高质量新动能。推动数智技术赋能产业发展,统筹传统产业提升、新兴产业发展、未来产业布局,做优做强现代服务业。智能网联新能源汽车、电力及新能源高端装备两个国家先进制造业集群做大做强。加快发展生命健康、绿色健康建筑、数据服务、新材料、新型储能、低空经济、空天信息等新兴产业,前瞻布局生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等未来产业,以先进制造业为骨干的现代化产业体系不断完善。

——创新驱动发展能力跃升,锻造高质量新引擎。教育科技人才一体发展格局基本形成,创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破,研发投入强度持续保持领先水平,全要素生产率稳步提升。推动数智技术、(下转3版)