

# 2025: 国际秩序深刻变革

“美国优先”不仅没有扩大美国优势,反而让美国不少既有优势快速逸散。

与此前相比,2025年国际力量对比出现了重大变化,一个重要标志是,面对突如其来的“关税战”,中国成为唯一对美国实施对等反制并且获得有利谈判结果的主要经济体。

美国正在重新思考与中国的长期关系:不再以傲慢的、居高临下的态度对待中国;不再谋求通过接触改变中国;竞争是底色,稳定、平衡、不冲突是路径。

2025年,国际政治经济格局剧烈震荡。多极化、地缘冲突、科技革命与全球治理赤字成为最为突出的四个现象,它们一方面代表着世界向多元格局深刻转变,另一方面也加剧了国际秩序的不稳定性。这一年,国际力量对比加速调整,冷战后主导国际政治的“基于规则的自由主义秩序”面临崩解,更加公正合理的国际秩序加速构建。

## “美国优先”颠覆国际政经秩序

2025年,特朗普二次入主白宫后的对外政策相比于第一任期更加任性、极端:在国内外多个场合数次对加拿大发出“合并”呼吁,声称加拿大可成为“美国第51州”;以“需要格陵兰岛来维护国家安全”等为由,对丹麦的格陵兰岛提出领土诉求;多次声称巴拿马运河是所谓“美国重要国家资产”,并扬言不排除使用军事手段让巴拿马“归还”该运河……这些公然无视国际法、突破国际道义底线、不顾其他国家感受的言行,旨在滥用自身国力优势和国际地位对他国予取予夺,凸显了“美国优先”的强烈胁迫色彩。

美国的盟友为特朗普胁迫外交付出最大代价。特朗普持续施压北约欧洲成员国,要求后者提升军费开支,以减轻美国自身的防务负担。美国副总统万斯在慕尼黑安全会议上称欧洲“背离共同价值观”,应关注“内部敌人”。美欧贸易协议迫使欧盟承诺向美国投资6000亿美元,进口价值7500亿美元的能源,还将取消对美国工业品征收的所有关税。美国主动松开跨大西洋纽带,让欧洲遭遇了不亚于俄乌冲突的新危机。欧洲主流社会认为美欧的战略思维已经分道扬镳并且不再相信美国的承诺和保障。

全球化在特朗普二次上台后遭遇前所未有的逆风。特朗普强化了第一任期的贸易保护政策,将其升级为几乎覆盖所有贸易伙伴的无差别“关税战”。据统计,当前美国关税水平已达到上世纪20年代以来的最高水平,美国已成为全球征收关税最多的国家。美国发起的“关税战”不仅扰乱全球供应链,也给现行国际贸易规则带来重大冲击,给国际贸易体系带来风险。

特朗普的胁迫外交伤害了世界,也反噬了美国自身。“美国优先”不仅没有扩大美国优势,反让美国不少既有优势快速逸散。近一年来,美元持续走弱,非美货币持续走强,体现出全球资本正从美国向其他主要经济体转移,美元霸权被显著削弱。美国不再与世界共舞,更多国家也不再唯美国马首是瞻,美国左右国际政治议程的能力随之下滑。

## 现实世界和虚拟空间愈发动荡

据统计,2025年是二战结束以来全球武装冲突数量最多、烈度最高的年份之一。

在欧洲,俄乌冲突进入第四个年头,整体烈度不



在加沙地带北部加沙城一所学校里拍摄的流离失所的儿童。(2025年6月20日摄) 新华社发



人们走在美国纽约曼哈顿桥前。(2025年12月14日摄)

新华社发

减。在中东,巴以冲突扩散到周边的也门、黎巴嫩等国,美国和以色列对伊朗发动前所未有的战略轰炸。在亚洲,缅甸冲突进入第五年。印度和巴基斯坦、泰国和柬埔寨分别爆发冲突。在非洲,苏丹危机造成上万人伤亡,并引发了近年来规模最大的人道主义灾难。在以往相对平静的拉美地区,美国也发起了所谓“禁毒战争”。

2025年,虚拟空间也不平静,技术变革正在加速改变传统冲突的形态。

9月,欧洲多个机场遭遇大规模网络攻击,导致航班延误。能源、医疗保健、交通运输等关键基础设施正成为网络攻击的新目标,传统冲突升级为“混合战争”的风险加大。人工智能技术快速迭代将一些新技术风险引入数字空间。结合人工智能的深度伪造、网络攻击和电信诈骗更难以防范,带来的损失和破坏也更大。相比于先前对该技术的乐观,如今各国对人工智能的担忧上升,尤其是担心缺乏有效治理和监管的人工智能会带来诸多问题。

2025年,联合国安理会被常任理事国否决的议案数量创历史纪录,其中美国六次否决多数国家提出的加沙停火倡议。美国自2025年1月起几乎停止支付联合国会费,联合国现金流面临成立以来最严重的季节性断流。安全风险上升和治理机制停摆让全球安全治理赤字不断扩大。

## 大国博弈进入新阶段

2025年,是国际力量对比深刻调整之年,国际秩序变革显著。

国际社会观察到,美国霸权的持续衰落与中国持续发展的势头形成鲜明对比。中国的发展韧性凸显,成为当今世界最大的稳定性和确定性来源。经济领域,中国在确保经济长期向好的同时实现了高质量发

展,高端制造业占比显著提升,国内消费市场保持活力,外贸增速逐季加快。科技领域,中国科技自立自强日益提速,研发投入大幅增加,对全球顶尖人才的吸引力显著上升。军事安全领域,中国军事现代化稳步推进。

国际舆论认为,与此前相比,2025年国际力量对比出现了重大变化,大国博弈开始进入均势阶段,一个重要标志是,美国发起火力全开的“关税战”后,中国成为唯一对美国实施对等反制并且获得有利谈判结果的主要经济体。

发起多轮贸易战、科技战、地缘政治博弈后,美国对中国的认知也发生变化。美国战略界不再炒作“中国崩溃论”,一些研究人士开始关注“力量平衡”。美国国务卿鲁比奥在接受采访时表示,中美正在进入某种战略稳定期;中美之间有很多长期的棘手问题,双方需要采取负责任的态度来共同应对。美国财长贝森特在将中国定位为“天然竞争对手”的同时也表示,中美两国关系目前处于良好状态。2025年12月白宫发布的美国国家安全战略报告,更是承认中国为“近乎对等的竞争者”。这些表述意味着,美国正在逐渐认清与中国的长期关系:不再以居高临下的态度对待中国;不再谋求通过接触改变中国;将竞争作为底色的同时注意维持两国关系的稳定与平衡。

当下,中美两国都意识到,中美关系是当今世界最重要的双边关系,事关两国、影响全球。从历史演进和人类整体的视角来看,中美两个大国拥有广泛共同利益,也存在广阔合作空间。百年变局下,双方有责任也有可能找到正确相处之道,这将是两国人民之福,也是世界各国所盼。(作者为中国现代国际关系研究院美国研究所副所长、研究员李峥)

据新华社