保定晚报编辑部主办 E-mail:bdwbzbs@126.com 责编:盖继文

何为首都都市圈?

——《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》正式公布

□新华社记者 陈旭 张骁

《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》3日公布。这是全国首个由中共中央、国务院批复的都市圈规划,也是时隔5年中共中央、国务院批复的又一部首都规划。

面向"中国式现代化建设的先行区、示范区"的时代使命和"建设一个什么样的首都,怎样建设首都"的时代课题,《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》由京津冀三地联合编制。规划提出,到2035年,现代化首都都市圈构架将基本形成;到2050年,现代化首都都市圈将全面建成,成为以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区。

规划科学划定约4.2万平方公里首都都市圈实体范围,提出构建"一核两翼、双城多点、双廊多圈"的空间格局。其中,"一核两翼"发挥牵引支撑作用,有序推动北京非首都功能疏解,提升区域对首都功能的服务保障能力。围绕京津双城和多个节点城市,推动大中小城市和小城镇协调发展,优化形成分工协作、功能完善的城镇化空间格局。还要依托京津、京雄走廊和多个空间圈层,形成区域协同高质量发展、空间治理能力提升的发展结构。

规划划定的空间圈层中,通勤圈强调职住协同,统筹考虑跨界通勤人口比例和综合交通可达性两个主要因素,划定的通勤圈包括北京市全域和环京12个区县,面积约2.7万平方公里,将形成北京中心城区—北京城市副中心—北京平原新城—北京生态涵养区—跨界地区的功能梯次布局,促进一体化发展。

功能圈聚焦疏解提升,包括北京市、天津市、河北雄安新区以及廊坊市、保定市、张家口市的部分区县。规划明确,要重点推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津"津城"与"滨城"协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展,培育京津雄地区创新三角,提升首都都市圈核心竞争力。

建设京津、京雄走廊,是发展新质生产力的关键之举。据了解,京津走廊北起北京怀柔科学城,南至天津港,全长约220公里,将建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊;京雄走廊北起点亦为北京怀柔科学城,南至河北雄安新区及保定中心城区,全长约240公里,将建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。

产业协同圈是首都都市圈发展辐射的开放区域,京津冀将推动各节点城市优势互促、联动发展,发挥产业合作重点平台的辐射带动作用,统筹推动城乡融合发展、促进要素双向流动,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

据了解,规划在起草阶段,三地多次组织专家咨询和论证会,联合开展实地调研。规划成果研究吸纳了首规委成员单位、中央和国家机关有关部门和单位、三省市百余个委办局和属地政府的800多条意见建议,对文本内容进行了1200余处修改完善,最大程度凝聚了京津冀协同发展的共识。

一核两翼、双城多点、双廊多圈

首都都市圈建设迈入协同发展新阶段

新华社北京2月3日电 近日,中共中央、国务院正式批复《现代化首都都市圈空间协同规划(2023－2035年)》(以下简称《规划》)。《规划》提出构建"一核两翼、双城多点、双廊多圈"的空间格局,为打造区域高质量发展增长极、建设以首都为核心的世界一流都市圈划定清晰蓝图。

根据批复,首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局,牢牢牵住疏解北京非首都功能这个"牛鼻子",深刻把握好"都"与"城"、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系,统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全,增强区域整体竞争力和综合承载力,建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区,支撑京津冀世界一流城市群建设。

南开大学经济与社会发展研究院院长刘秉镰表示,《规划》是在"十五五"开局、京津冀协同发展迈入纵深推进阶段、我国现代化建设全面转向高质量发展的关键背景下出台的一份纲领性文件。

刘秉镰表示,从首都功能来看,《规划》系统回应了"首都如何在现代化进程中发挥引领作用"这一核心命题。一方面,《规划》始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这一关键抓手,强调在疏解中实现功能优化和品质提升,避免简单的空间转移或规模扩张。另一方面,通过构建"一核两翼、双城多点、双廊多圈"的空间结构,将北京的核心功能优势转化为对周边地区的辐射带动能力,推动雄安新区、北京城市副中心和天津等节点在首都圈体系中形成分工明确、协同互动的发展格局。这种以首都为核心、以圈层为载体的组织方式,体现了现代都市圈建设中"中心引领而非中心集聚"的理念。

《规划》锚定"一核两翼、双城多点、双廊多圈"核心布局,推动区域城市功能互补、联动发展。充分发挥北京"一核"辐射带动作用,持续加强"四个中心"功能建设,提升"四个服务"水平,营造一流中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区,将北京城市副中心打造为首都发展新增长极,推动"两翼"比翼齐飞。高质量谱写京津"双城记",支持天津加强北方国际航运核心区建设,共同打造区域发展高地。同时,发挥河北节点城市支撑作用,形成优势互促、联动发展的功能格局。

具体来看,《规划》提出,构建"两廊四带"协同创新格局,因地制宜发展新质生产力,推动创新链产业链深度融合,发展先进制造业集群。交通方面,加快构建"八廊两环"交通廊道,强化海港、陆港、空港联动,全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。同时,合理优化区域优质公共服务资源配置,推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。

"首次系统提出'通勤圈、功能圈、产业协同圈'三级圈层结构,推动职住平衡、功能疏解与产业协作。"中国科学院地理科学与资源研究所城市室副主任黄金川表示,《规划》强调"央地联动、三地协同"机制的突破,建立规划实施体检评估机制,重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系,确保规划权威性和执行力。

具体来看,通勤圈聚焦职住协同,重点加强轨道交通为骨架、道路交通为支撑的通勤体系建设,严控北京市常住人口总量,引导中心城区功能疏解与人口外溢有序承接。功能圈聚焦首都功能优化提升,推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津"津城"与"滨城"协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展,培育京津雄地区创新三角。产业协同方面,京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。

黄金川表示,都市圈是推动区域协调发展、激活经济增长动力的核心载体。国家级都市圈的规划建设,对打造区域高质量发展增长极,优化全国经济社会布局,推进城乡融合发展具有深远影响。首都都市圈探索构建的区域协同治理、国土空间体系和高质量发展模式,将为全国其他都市圈的空间协同提供可复制、可推广的经验。

北京:医疗机器人助力智慧诊疗新模式

2月3日,北京安贞医院通州院区库发核一体化智慧药房里的机器人将药品运输至全自动发药机。北京安贞医院作为北京市政府指定的首家"机器人+医疗"应用示范单位,现已有25款医疗机器人在临床试用,覆盖了门诊、药房、病房、手术室、导管室等多个区域。机器人"员工"作为医生的智慧助手,正成为北京安贞医院智慧化转型升级的力量。

新华社记者 李欣 摄